



UDC: 351.86

[https://doi.org/10.32689/2617-2224-2020-3\(23\)-160-171](https://doi.org/10.32689/2617-2224-2020-3(23)-160-171)

Makhortov Pavlo Petrovych,

Adjunct of Educational-Scientific-Production Center, National University of Civil Defence of Ukraine, 61024, Kharkiv, Lermontovska Str., 28, tel.: (99) 91-080-46, e-mail: pavelmh23@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-6609-3321>

Махортов Павло Петрович,

ад'юнкту на вчально-науково-виробничого центру, Національний університет цивільного захисту України, 61024, м. Харків, вул. Лермонтовська, 28, тел.: (99) 91-080-46, e-mail: pavelmh23@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-6609-3321>

Махортов Павел Петрович,

ад'юнкту учебно-научно-производственного центра, Национальный университет гражданской защиты Украины, 61024, г. Харьков, ул. Лермонтовская, 28, тел.: (99) 91-080-46, e-mail: pavelmh23@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-6609-3321>

ORGANIZATIONAL MECHANISM OF SYSTEM OF MANAGING CIVIL PROTECTION OF POPULATION IN NATIONAL AND REGIONAL DIMENSIONS

Abstract. The article emphasizes that in modern conditions the choice of rational state policy in the field of public safety and protection of the critical facilities in emergencies involves the study of basic theoretical and practical approaches to the organization of the public administration system in Ukraine.

The author notes that the analysis and assessment of the public administration is much more difficult because they are closely interrelated with the public administration and economic situation in Ukraine, the uncertainty of a number of socio-political and economic-administrative problems that directly affect the entire public administration system. This is especially true in today's world, when the world development factors can be seen as hampering the development, when more and more countries are thinking about the protection of the national values (and in the context of the COVID-19 coronavirus pandemic, which is becoming a global trend). In this regard, in the public administration the important value in the methodological aspect is given to the organizational methods of solving

the problem that are used to achieve the stated goal. The article notes that recently the attention of scientists to issues related to the system of organizational mechanisms of the public administration of the national security has increased significantly. Among them it is worth noting such authors as T. Kravtsova, H. Kalinichenko, V. Voronkova, A. Obolensky, O. Korotych, A. Kharchuk, R. Sukach and others, who devoted their research to various aspects of this issue. But, in our opinion, modern researchers focus mainly on individual issues, while the issue of transforming Ukraine into an effective state in terms of ensuring an effective national security policy, especially in matters of civil protection has not yet been the subject of comprehensive scientific and practical study, in turn, requires a systematic analysis of the role and place of the civil protection of the population in the public administration of public safety as part of the national security. Based on this, the purpose of the article is to analyze the main scientific approaches to the organizational mechanisms of the public administration of civil protection in the state and regional dimensions in the transition period of development. The article proves that in the most general and approximate form we can assume that in the modern period the organization of the public administration of Ukraine objectively faces the following tasks:

1. Modernization of the entire system of the public administration in Ukraine, further decentralization of the state power, optimization of the existing system of the executive power.

2. Deployment and strengthening of the social institutions that ensure sustainable democratic development of the society and the state.

3. Formation and practical implementation of the state policy aimed at ensuring public safety and protection of the critical facilities.

4. Ensuring the internal and external security of the public administration at the regional level, creating favourable peaceful conditions (in the context of hostilities in parts of Ukraine, which is especially important) for the life of the region.

5. Achieving harmonious, balanced and interconnected development of the regions in cooperation with the center on the basis of deepening the processes of formation and functioning of the nationwide market.

The question of the content and structure of the public administration functions in the field of public safety and protection of the critical facilities is to determine the place and role of the regional actors in the public administration in a particular area of life. The place and role of the region determine its content and form, and then the administration functions and other features. Based on the research, the structure and main activities of the security system, which should be considered as a set of structures in the field of state power of Ukraine and local governments, organizations and citizens, as well as specially created government, forces and means, who carry out purposeful activities and are directly involved in the implementation of goals and objectives of security in the field of civil protection.

Keywords: functions of the public administration, state of emergency, organizational mechanism, civil security, national security.

ОРГАНІЗАЦІЙНИЙ МЕХАНІЗМ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ЦИВІЛЬНОЮ БЕЗПЕКОЮ НАСЕЛЕННЯ В ДЕРЖАВНОМУ ТА РЕГІОНАЛЬНОМУ ВИМІРІ

Анотація. Підкреслено, що в сучасних умовах вибір раціональної державної політики у сфері забезпечення безпеки населення і захисту критично важливих об'єктів у надзвичайних ситуаціях передбачає дослідження основних теоретичних і практичних підходів до організації системи державного управління в Україні.

Зазначено, що аналіз й оцінка стану державного управління значно утруднені, оскільки вони тісно взаємопов'язані з державно-управлінською й економічною ситуацією в Україні, невизначеністю низки суспільно-політичних та економіко-управлінських проблем, які безпосередньо впливають на всю систему державного управління. Особливо це актуально в сучасних умовах, коли фактори світового розвитку можуть розглядатись як такі, що гальмують розвиток, коли все більше країн замислюються над проблемою захисту національних цінностей (а в умовах пандемії коронавірусу COVID-19, що охопила весь світ, це стає світовою тенденцією). У зв'язку з цим у державному управлінні велике значення в методологічному аспекті надається саме організаційним методам вирішення проблеми, за допомогою яких досягається сформульована мета. Зазначено, що останнім часом значно посилилась увага науковців до питань, пов'язаних із системою організаційних механізмів державного управління національною безпекою держави. Серед них варто назвати таких авторів, як Т. Кравцова, Г. Калініченко, В. Воронкова, А. Оболенський, О. Коротич, А. Харчук, Р. Сукач та інші, які присвятили свої дослідження різним аспектам цієї проблематики. Однак сучасні дослідники зосереджують увагу переважно на окремих проблемах, при цьому питання перетворення України на ефективну державу з точки зору забезпечення ефективної політики національної безпеки, особливо в питаннях цивільного захисту населення, ще не стали предметом всебічного науково-практичного вивчення, що, своєю чергою, потребує системного аналізу ролі та місця цивільного захисту населення в державному управлінні громадською безпекою як частини забезпечення національної безпеки. Виходячи з цього, метою статті є аналіз основних наукових підходів щодо організаційних механізмів державного управління цивільного захисту населення в державному та регіональному вимірі в перехідний період розвитку. Доведено, що в найзагальнішому й приблизному вигляді можна вважати, що в сучасний період перед організацією державного управління України об'єктивно стоять такі завдання:

1. Модернізація всієї системи державного управління в Україні, подальша децентралізація державної влади, оптимізація діяльності існуючої системи виконавчої влади.

2. Розгортання й зміцнення суспільних інститутів, що забезпечують стійкий демократичний розвиток суспільства та держави.

3. Формування й практичне здійснення державної політики, спрямованої на забезпечення безпеки населення і захист критично важливих об'єктів.

4. Забезпечення внутрішньої і зовнішньої безпеки суб'єктів державного управління на регіональному рівні, створення сприятливих мирних умов (в умовах ведення бойових дій на частині території України, що особливо актуально) для життєдіяльності регіону.

5. Досягнення гармонійного, збалансованого і взаємопов'язаного розвитку регіонів у взаємодії з центром на основі поглиблення процесів формування та функціонування загальнонаціонального ринку.

Питання про зміст і структуру функцій державного управління у сфері забезпечення безпеки населення і захисту критично важливих об'єктів полягає у визначенні місця і ролі регіональних суб'єктів державного управління у певній сфері життєдіяльності. Саме місце і роль регіону визначають його зміст і форму, а потім функції управління та інші особливості. На основі проведених досліджень визначено структуру та основні напрями діяльності щодо забезпечення системи безпеки, яку слід розглядати як сукупність структур у сфері державної влади України та суб'єктів управління на місцевому рівні, організацій і громадян, а також спеціально створюваних органів управління, сил і засобів, які здійснюють цілеспрямовану діяльність і беруть безпосередню участь у реалізації цілей і завдань забезпечення безпеки у сфері цивільного захисту.

Ключові слова: функції державного управління, надзвичайний стан, організаційний механізм, цивільна безпека, національна безпека.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ИЗМЕРЕНИИ

Аннотация. Подчеркнуто, что в современных условиях выбор рациональной государственной политики в сфере обеспечения безопасности населения и защиты критически важных объектов в чрезвычайных ситуациях предусматривает исследование основных теоретических и практических подходов к организации системы государственного управления в Украине.

Отмечено, что анализ и оценка состояния государственного управления значительно затруднены, поскольку они тесно взаимосвязаны с государственно-управленческой и экономической ситуацией в Украине, неопределенностью ряда общественно-политических и экономико-управленческих проблем, которые непосредственно влияют на всю систему государственного управления. Особенно это актуально в современных условиях, когда факторы мирового развития могут рассматриваться как факторы, которые тормозят развитие государства, это особенно актуально, когда все больше стран задумываются над проблемой защиты национальных ценностей (а в условиях пандемии коронавируса COVID-19, охватившей весь мир, это становится мировой тенденцией). В связи с этим в государственном управлении большое значение в методологическом аспекте представляют именно

организационные методы решения проблемы, с помощью которых достигается сформулированная цель. Отмечено, что в последнее время значительно усилилось внимание ученых к вопросам, связанным с системой организационных механизмов государственного управления национальной безопасностью государства. Среди них стоит отметить таких авторов, как Т. Кравцова, Г. Калиниченко, В. Воронкова, А. Оболенский, А. Коротич, А. Харчук, Г. Сукач и другие, которые посвятили свои исследования различным аспектам данной проблематики. Однако современные исследователи акцентируют внимание преимущественно на отдельных проблемах, при этом вопрос превращения Украины в динамичное государство с точки зрения обеспечения эффективной политики национальной безопасности, особенно в вопросах гражданской защиты населения, еще не стали предметом всестороннего научно-практического изучения, что, в свою очередь, требует системного анализа роли и места гражданской защиты населения в государственном управлении общественной безопасностью как части обеспечения национальной безопасности. Исходя из этого, целью статьи является анализ основных научных подходов относительно организационных механизмов государственного управления гражданской защиты населения в государственном и региональном измерении в переходный период развития. В статье доказано, что в самом общем и приблизительном виде можно считать, что в современный период перед организацией государственного управления Украины объективно стоят следующие задачи :

1. Модернизация всей системы государственного управления в Украине, дальнейшая децентрализация государственной власти, оптимизация деятельности существующей системы исполнительной власти.

2. Развертывание и укрепление общественных институтов, обеспечивающих устойчивое демократическое развитие общества и государства.

3. Формирование и практическое осуществление государственной политики, направленной на обеспечение безопасности населения и защита критически важных объектов.

4. Обеспечение внутренней и внешней безопасности субъектов государственного управления на региональном уровне, создание благоприятных мирных условий (в условиях ведения боевых действий на части территории Украины, что особенно актуально) для жизнедеятельности региона.

5. Достижение гармоничного, сбалансированного и взаимосвязанного развития регионов во взаимодействии с центром на основе углубления процессов формирования и функционирования общенационального рынка. Вопрос о содержании и структуре функций государственного управления в сфере обеспечения безопасности населения и защиты критически важных объектов заключается в определении места и роли региональных субъектов государственного управления в определенной сфере жизнедеятельности. Именно место и роль региона определяет его содержание и форму, а затем функции управления и другие особенности. На основе проведенных исследований определена структура и основные направления деятельности по обеспечению

нию системы безопасности, которую следует рассматривать как совокупность структур в сфере государственной власти и субъектов управления на местном уровне, организаций и граждан, а также специально создаваемых органов управления, сил и средств, осуществляющих целенаправленную деятельность и принимающих непосредственное участие в реализации целей и задач обеспечения безопасности в сфере гражданской защиты.

Ключевые слова: функции государственного управления, чрезвычайное состояние, организационный механизм, гражданская безопасность, национальная безопасность.

Formulation of the problem. In modern conditions, the choice of a rational state policy in the field of public safety and protection of the critical facilities in emergencies involves the study of basic theoretical and practical approaches to the organization of the public administration system in Ukraine.

However, in our opinion, the analysis and assessment of the public administration is much more difficult, as they are closely interrelated with the public administration and economic situation in Ukraine, the uncertainty of a number of socio-political and economic-administrative problems that directly affect the entire public administration system.

This is especially true in today's world, when the world development factors can be seen as hampering the development, when more and more countries are thinking about the protection of the national values (and in the context of the COVID-19 coronavirus pandemic, which is becoming a global trend).

In this regard, in the public administration the important value in the methodological aspect is given to the organizational methods of solving the

problem, which are used to achieve the stated goal.

Analysis of the recent research and publications. Recently, the attention of scholars to issues related to the system of organizational mechanisms of the public administration of national security has increased significantly. Among them it is worth noting such authors as T. Kravtsova, H. Kalinichenko, V. Voronkova, A. Obolensky, O. Korotych, A. Kharchuk, R. Sukach and others who have devoted their research to various aspects of this issue. But, in our opinion, the modern researchers focus mainly on individual issues, while the issue of transforming Ukraine into an effective state in terms of ensuring an effective national security policy, especially in matters of civil protection has not yet been the subject of comprehensive scientific and practical study, in turn, it requires a systematic analysis of the role and place of the civil protection in the public administration of public safety as part of the national security.

The purpose of the article is to analyze the main scientific approaches to the organizational mechanisms of the public administration of civil protection in the state and regional dimen-

sions in the transition period of development.

Presentation of the main material.

For countries with transitional public administration system and economies this is of utmost importance. The Ukrainian and world practice have accumulated a variety of experience in the transition period. It is also important because the achievement of any goals is always associated with the use of appropriate tools, resources, forms and methods, which very often has a decisive influence on the results of the goals.

This issue is closely related to the functions of the public administration, which the state in the person of its executive power is called to perform [1].

The problem of defining the goals that are objectively facing the public administration of the Ukrainian state today is especially difficult. Goals, as a reflection of perceived needs and national interests, the ideal prototype of possible ways and means of their satisfaction, the mental orientation of activities, perform great motivating, stimulating and regulating functions in people's lives.

Being subjective in expression, they are objective in the source of their formation. The goals of the public administration arise on the basis of the goals set by the society and are derived from them.

In the most general and approximate form, we can assume that in the modern period, the public administration of Ukraine objectively faces the following tasks [2–5].

1. Modernization of the entire system of the public administration in Ukraine, further decentralization of the

state power, optimization of the existing system of the executive power.

2. Deployment and strengthening of the social institutions that ensure sustainable democracy of the society and the state.

3. Formation and practical implementation of the state policy aimed at ensuring public safety and protection of the critical facilities.

4. Ensuring the internal and external security of the public administration at the regional level, creating favourable peaceful conditions (in the context of hostilities in parts of Ukraine, which is especially important) for the life of the region.

5. Achieving harmonious, balanced and interconnected development of the regions in cooperation with the center on the basis of deepening the processes of formation and functioning of the nationwide market.

The problem of goal-setting in the public administration is seen not so much in discovering and defining individual goals that the state is called to implement, but in building a “tree of goals”, in which goals are strategic, operational and tactical, final and intermediate, general and private, remote and relatives agreed, combined and formed a certain logical integrity.

It is also important to combine the “tree of goals” with the necessary and adequate means, resources, methods and forms of their implementation, because, as we know from history, often unfair means, methods and forms as a result distorted the noblest goals.

The goal-setting in the public administration is objectively connected with the strategic national interests and aspirations of Ukraine. A national

security strategy must unite the society and the state, classes and individuals, nations and regions, which is undoubtedly an urgent task, the implementation of which will lay a solid foundation for its foreign and domestic policy.

The question of the content and structure of the public administration functions in the field of public safety and protection of the critical facilities is to determine the place and role of the regional actors in the public administration in a particular area of life. The place and role of the region determine its content and form, and then the administration functions and other features [6–8].

In our opinion, the functions of the public administration are understood as objectively determined types of power, goal-setting, organizing and regulating influences of the system of the state bodies on certain processes in the society, nature, etc.; these actions affect the objects in some way, including the consciousness, behaviour, and activities of the people.

Today, all the issues of the public administration are focused on solving the problem of ensuring the national security of Ukraine. Security administration in various spheres of life of the individual, the society and the state, the search for effective ways to address the challenges facing the society are, without a doubt, extremely relevant for Ukraine.

It is obvious that among the most acute economic, public administration, energy, social, political and other problems that Ukraine is able to solve in the third decade of the 21st century, given the security challenges facing Ukraine, especially in the transition to sustainable development (problems of natu-

ral and man-made security) should be issues related to the functions of the public administration.

In this context, the functions of the public administration depend, in our opinion, on the one hand, on the state and structure of the administrated processes - a set of administrated objects, and, on the other hand - on the place and role of the state in life. The state is connected with the society, not free from it, determined by the needs and interests of the social development. This interdependence is especially important to emphasize, because many political statements and speeches of the media constantly put forward the thesis that the state should “leave” the society, not to interfere with its freedom, to open space for creativity.

However, the liberation of the society, its individual relations, processes and phenomena from the goal-setting, organizing and regulatory influences of the state implies that instead of them will work self-governing mechanisms (government, economic, social, cultural, information, etc.) that maintain the achieved level of organization and regulation, otherwise a state of uncontrollability, arbitrariness, anarchy and chaos arises in the society.

In modern conditions, there are conflicting social needs to reduce and increase the role of the state. The first is to reduce the directive principles of governance, reduce the public sector of the economy and government intervention in the economic process.

The second is to expand the functions of the state, create a market infrastructure, the formation of new legislative and regulatory procedures for economic relations and new property

relations. Therefore, it is necessary to abandon mechanistic approaches to the role and place of the state in the society in a transitional period, and take into account the complex balance of conflicting needs and trends.

In considering the functions of the public administration in the field of public safety and protection of the critical facilities, we proceed from the analysis of the whole set of factors that affect the relationship between the state and the society, as well as the fact that the society is not ready to take on the functions that are performed by the government agencies.

It is possible to resist the influence of emergencies on the sustainable development of the state in modern conditions only with the help of the appropriate social and state-administrative organization of the society, in which the state plays a strategic role [9].

In the world theory and practice of the public administration, management and other types of administration to the general functions of administration quite reasonably carry: planning, organization, regulation, the work with the personnel, control. This is especially important when optimizing the functions of the executive bodies of the public administration in the modernization of the administration system. The abandonment of the functions of planning and control in the public administration, where a perspective (strategic) view is extremely necessary, is hardly justified, as tens of millions of people are involved in the social processes that are subject to public administration.

In administration practice ignoring and underestimating the organizational mechanisms that relate, in particular,

to the interaction of various organizational structures of the public administration, can lead to significant public administration losses.

In our opinion, in modern conditions it is necessary to take a more thorough approach to the implementation of the regulatory function both at the legislative (creation of rules of conduct) and executive level, which ensures practical compliance with the established rules, norms and other regulators and would avoid problems in the public sphere and personal safety.

Public administration at the level of regional government is currently little studied. In this sense, for the formation of rational structures of the public administration it is extremely important to understand the depth and complexity of the real problems of today's Ukraine in a difficult period associated with hostilities and loss of territory, as well as modernization of the public administration in Ukraine. It is extremely important to understand the patterns of this period and take them into account when reforming the administration systems.

Reforming the system of civil security and protection of the critical facilities in emergencies is impossible, in our opinion, without the implementation of specific administration functions that are specific to the state, including Ukrainian, and should be implemented through the administration functions of special state administration institutions [10; 11].

In our opinion, the scientific methodology requires consideration of the peculiarities of public and regional administration in Ukraine in at least four main areas:

a) taking into account the existing orientation of traditions in the country, in particular in the historical public administration context, bearing in mind the peculiarities of the political culture of the population and political-administrative elite (both ruling and claiming power), which to a greater or lesser extent determine the implementation of this problem;

b) taking into account the current socio-political, economic and public administration situation in the country. The analysis of this factor is necessary because it allows, on the one hand, to build solutions to the problem on a real foundation, on the other – provides an opportunity to take into account the current situation, focus on really key issues of optimizing the administration mechanisms and structures;

c) taking into account the global aspect of public administration tasks solved in Ukraine. World experience gives not only and not so much knowledge of possible solutions to specific public administration problems. The global context allows us to build the proposed administration solutions to anticipate new trends that are paving their way around the world, which are closely interrelated with the specifics of their own development, which, in turn, will allow to use really optimal solutions to the problems facing the system of the public administration, which is especially relevant in today's world in the context of a global problem (COVID-19 pandemic);

d) using the general scientific principle of double hermeneutics, i.e. double interpretation of the solution of the research problem: strictly scientific analysis of the problems of public ad-

ministration, taking into account the fundamental aspects of the problem, the latest scientific developments, etc. [12; 13].

Conclusions from this study and prospects for further exploration in this direction. Thus, for effective public administration in this issue in the organizational aspect it is necessary to intensify the process of deconcentration of the state executive power by restructuring and optimizing the system of territorial structures of the state executive bodies, the formation of their regional structures.

In this sense, it is possible to increase at the regional level the effectiveness of the state policy in the field of public safety and protection of the critical facilities at the regional level in emergencies.

The optimization of the regional administration cannot be carried out simultaneously. This is a time-consuming process of consistent reform of the state system. There is ample reason to believe that as the system of administration at the regional level develops, the effectiveness of “vertical” administration will increase.

REFERENCES

1. Kravtsova T. M., Kalinichenko H. V. (2011). Doslidzhennia bydiv funktsii derzhavnoho upravlinnia ta ikh znachennia u protsesi derzhavno-upravlinskoi diialnosti [Research into forms of public administration functions and their meaning in the process of public-administrative activity]. *Forum prava – Law Forum*, 1, 522–527. Retrieved from <http://www.nbu.gov.ua/e-journals/FP/2011-1/11ktmdud.pdf> [in Ukrainian].

2. *Mir na rubezhe tysyacheletiy (prognoz razvitiya mirovoy ekonomiki do 2015 g.)* [World at the Threshold of the Millennium (forecast of world economy development until 2015)]. (2001). Moscow: Novy vek [in Russian].
3. Voronkova V. H. (2004). *Menedzhment u derzhavnykh organizatsiakh* [Management in Public Organizations]. Kyiv: Profesional [in Ukrainian].
4. Voronkova V. H. (2012). Formuvannya synergetychno-refleksyvnoi modeli samoupravlinskoho suspilstva: tsyvilizatsiyni kontekst [Formation of synergistic-reflexive model of self-governing society: civilizational context]. *Humanitarnyi visnyk Zaporizkoi derzhavnoi inzhenernoi akademii – Humanitarian Bulletin of the Zaporizhia State Engineering Academy*, 49, 17–28 [in Ukrainian].
5. Obolenskyi A. Yu. (1996) Teoriia systemnoho pidkhodu v derzhavnomu upravlinni [Theory of systemic approach in public administration]. *Visnyk Ukrainskoi Akademii derzhavnogo upravlinnia pry Prezydentovi Ukrainy – Bulletin of the Ukrainian Academy of Public Administration under the President of Ukraine*, 3, 151–158 [in Ukrainian].
6. Kovbasiuk Yu. V., Vakulenko V. M., Orlatyi, M. K. (Eds.). (2014). *Rehionalne upravlinnia* [Regional governance]. Kyiv: NADU [in Ukrainian].
7. Korotych O. B. (2006). *Derzhavne upravlinnia rehionalnym rozvytkom Ukrainy* [Public administration of the regional development of Ukraine]. Kharkiv: Vyd-vo KharRI NADU “Mahistr” [in Ukrainian].
8. Korotych O. B. (2009). Teoretyko-metodolohichni zasady derzhavnogo upravlinnia rehionalnym rozvytkom Ukrainy [Theoretical and methodological basis for public administration of the regional development of Ukraine]. *Doctor’s thesis*. Kharkiv [in Ukrainian].
9. Volianskyi P. B. (2013). *Derzhavne upravlinnia medychnym zakhystom naselennia vid naslidkiv nadzvychnykh sytuatsii v Ukraini: stanovlennia i rozvytok* [Public administration of health protection against emergencies in Ukraine: formation and development]. Kyiv: Ukrainaska tekhnolohichna hrupa [in Ukrainian].
10. Kharchuk A. I., Sukach R. Yu., Kolisnyk M. Ya. Orhanizatsiia upravlinnia v nadzvychnykh sytuatsiakh [Organization of management in emergencies]. *ubgd.lviv.ua*. Retrieved from http://ubgd.lviv.ua/moodle/plugin-file.php/14209/mod_folder/content/ [in Ukrainian].
11. Kuznichenko S. O. (2010). Derzhavne upravlinnia v nadzvychnykh sytuatsiakh: problem pravovoho zabezpechennia [Public administration in emergencies: problems of legal enforcement]. *Yurydychnyi visnyk – Legal Bulletin*, 3(16). Retrieved from http://law.nau.edu.ua/images/Nauka/Naukovij_jurnal/2010/ststji_n3_16_2010/Kuznichenko_52.pdf. [in Ukrainian].
12. Poteriaiko S. P. (2011). Orhanizatsiia derzhavnogo upravlinnia u nadzvychnykh sytuatsiakh [Organization of public administration in emergencies]. *Investytsii: praktykatadosvid – investments: practice and experience*, 2. Retrieved from http://www.investplan.com.ua/pdf/2011_2/2_2011_23.pdf/ [in Ukrainian].
13. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy “Pro zatverdzhennia polizhennia pro shtab z likvidatsii nadzvychnoi sytuatsii pryrodnoho I tekhnohennoho kharakteru” : vid 19.08.2002 r. № 1201 [Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine “On approval of regulations as to the

headquarters to eliminate the aftermath of emergency situations of natural and technogenic character” from 9.08.2002, № 1201]. *zakon.rada.gov.ua*. Retrieved from <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1201-2002-п>. [in Ukrainian].

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. *Кравцова Т. М., Калініченко Г. В.* Дослідження видів функцій державного управління та їх значення у процесі державно-управлінської діяльності [Електронний ресурс] // Форум права. 2011. № 1. С. 522–527. URL: <http://www.nbuv.gov.ua/e-journals/FP/2011-1/11ktmdud.pdf>
2. Мир на рубеже тисячелетий (прогноз развития мировой экономики до 2015 г.). Москва : Новый век, 2001. 592 с.
3. *Воронкова В. Г.* Менеджмент у державних організаціях. Київ : Професіонал, 2004. 106 с.
4. *Воронкова В. Г.* Формування синергетично-рефлексивної моделі самоуправлінського суспільства: цивілізаційний контекст // Гуманітар. вісн. Запоріж. держ. інженерної акад. Запоріжжя : Вид-во ЗДІА, 2012. Вип. 49. С. 17–28.
5. *Оболєнський А. Ю.* Теорія системного підходу в державному управлінні // Вісн. Укр. Акад. держ. упр. при Президентові України. 1996. № 3. С. 151–158.
6. Регіональне управління : підручник / за заг. ред. Ю. В. Ковбасюка, В. М. Вакуленка, М. К. Орлатого. Київ : НАДУ, 2014. 512 с.
7. *Коротич О. Б.* Державне управління регіональним розвитком України : монографія. Харків : Вид-во ХарПІ НАДУ “Магістр”, 2006. 220 с.
8. *Коротич О. Б.* Теоретико-методологічні засади державного управління регіональним розвитком України : дис. ... д-ра держ. упр. Харків, 2009. 482 с.
9. *Волянський П. Б.* Державне управління медичним захистом населення від наслідків надзвичайних ситуацій в Україні: становлення і розвиток : монографія. Київ : Укр. технол. група, 2013. 360 с.
10. *Харчук А. І., Сукач Р. Ю., Колісник М. Я.* Організація управління в надзвичайних ситуаціях [Електронний ресурс]. URL: http://ubgd.lviv.ua/moodle/pluginfile.php/14209/mod_folder/content/.
11. *Кузнiченко С. О.* Державне управління в надзвичайних ситуаціях: проблеми правового забезпечення. Юрид. вісн. 2010. № 3 (16). [Електронний ресурс]. URL: http://law.nau.edu.ua/images/Nauka/Naukovij_jurnal/2010/ststji_n3_16_2010/Kuznichenko_52.pdf.
12. *Потеряйко С. П.* Організація державного управління у надзвичайних ситуаціях [Електронний ресурс] // Інвестиції: практика та досвід. 2011. № 2. URL: http://www.investplan.com.ua/pdf/2011_2/2_2011_23.pdf/
13. Про затвердження положення про штаб з ліквідації надзвичайної ситуації природного і техногенного характеру : Постанова Кабінету Міністрів України від 19.08.2002 р. № 1201. [Електронний ресурс]. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1201-2002-п>