



**УДК 35.08 + 681.32**

[https://doi.org/10.32689/2617-2224-2020-2\(22\)-50-65](https://doi.org/10.32689/2617-2224-2020-2(22)-50-65)

**Дурман Микола Олександрович,**  
кандидат технічних наук, доцент, за-  
служений працівник освіти України, до-  
цент кафедри державного управління і  
місцевого самоврядування Херсонського  
національного технічного університету,  
73008, м. Херсон, Бериславське Шосе, 24,  
3-ій корпус, e-mail: [mykola.durman@gmail.com](mailto:mykola.durman@gmail.com),  
тел.: +380503150373, <https://orcid.org/0000-0002-3775-205X>

**Дурман Николай Александрович,**  
кандидат технических наук, доцент,  
заслуженный работник образования Ук-  
раины, доцент кафедры государствен-  
ного управления и местного самоуправ-  
ления Херсонского национального техни-  
ческого университета, 73008, г. Херсон,  
Бериславское шоссе, 24, третий корпус,  
e-mail: [mykola.durman@gmail.com](mailto:mykola.durman@gmail.com), тел.:  
+380503150373, <https://orcid.org/0000-0002-3775-205X>



**Durman Mykola Oleksandrovych,**  
Candidate of Technical Sciences, Associ-  
ate Professor, Honored Worker of Educa-  
tion of Ukraine, Associate Professor of the  
Department of Public Administration and  
Local Self-Government of Kherson Na-  
tional Technical University, 73008, Kherson,  
Beryslavske Shose, 24, 3<sup>rd</sup> building, e-mail:  
[mykola.dur@gmail.com](mailto:mykola.dur@gmail.com), tel.: +380503150373,  
<https://orcid.org/0000-0002-3775-205X>

**Дрожжин Дмитро Юрійович,**  
кандидат наук з державного управлін-  
ня, доцент, доцент кафедри публічного  
адміністрування, менеджменту та мар-  
кетингу Східноукраїнського національно-  
го університету імені В. Даля. 93400, м.  
Северодонецьк, проспект Центральний,

59a, e-mail: [ddrozzhyn@gmail.com](mailto:ddrozzhyn@gmail.com), тел.: +380506684666, <https://orcid.org/0000-0002-1828-7201>

**Дрожжин Дмитрий Юрьевич,**  
кандидат наук по государственному управлению, доцент, доцент кафедры публич-  
ного администрирования, менеджмента и маркетинга Восточноукраинского на-

ціонального університета імені В. Даля. 93400, г. Северодонець, проспект Центральний, 59а, e-mail: [ddrozhzhyn@gmail.com](mailto:ddrozhzhyn@gmail.com), тел.: +380506684666, <https://orcid.org/0000-0002-1828-7201>

***Drozhyn Dmytro Yurievich,***

*Candidate of Science in Public Administration, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Public Administration, Management and Marketing of V. Dahl East Ukrainian National University. 93400, Severodonetsk, 59a Prospect Central, e-mail: [ddrozhzhyn@gmail.com](mailto:ddrozhzhyn@gmail.com), tel.: +380506684666, <https://orcid.org/0000-0002-1828-7201>*

---

## **СТАНОВЛЕННЯ ТА ФУНКЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ РЕГУЛЯТОРНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ ЯК ОСНОВНОГО СУБ'ЄКТА ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ**

**Анотація.** Розглядаються питання становлення Державної регуляторної служби як основного суб'єкта формування та реалізації державної регуляторної політики. Зазначається, що протягом періоду своєї діяльності статус цього державного органу змінювався — від Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва до Державної регуляторної служби України. Також змінювалися і функції ДРС — крім, власне, участі у формуванні та реалізації єдиної державної регуляторної політики у сфері підприємництва, до них додавалися та забиралися функції реалізації державної політики щодо ліцензування підприємницької діяльності та державної реєстрації підприємництва, контролю та координації діяльності органів виконавчої влади, пов'язаної з розробкою і реалізацією заходів щодо проведення єдиної державної регуляторної політики у сфері підприємництва тощо. На сьогодні діяльність служби зосереджена на таких трьох напрямках: участь у формуванні державної регуляторної політики, діяльність у сфері державної політики щодо ліцензування підприємницької діяльності та контроль за діяльністю органів публічної влади у сфері формування регуляторної політики. Останнім часом для врахування світових тенденцій у сфері регуляторної діяльності та покращення взаємодії з бізнесом суттєву допомогу в своїй діяльності ДРС отримує від Офіса ефективного регулювання — неурядової організації, головною метою якої є допомога Україні стати ефективною інституційно-спроможною державою, розробити та впровадити інструменти ефективного державного регулювання, спрямовані на суспільний інтерес та розвиток малого та середнього підприємництва. Співпраця з неурядовими організаціями та структурами, що представляють інтереси бізнесу, робить Державну регуляторну службу України більш відкритою для суспільства, а державну регуляторну політику — більш прозорою та ефективною.

**Ключові слова:** державна регуляторна політика, Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва, Державна регуляторна служба України, функції Державної регуляторної служби, Офіс ефективного регулювання, взаємодія держави та бізнесу, ефективні регуляторні рішення.

## **СТАНОВЛЕНИЕ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГУЛЯТОРНОЙ СЛУЖБЫ УКРАИНЫ КАК ОСНОВНОГО СУБЪЕКТА ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГУЛЯТОРНОЙ ПОЛИТИКИ**

**Аннотация.** Рассматриваются вопросы становления Государственной регуляторной службы как основного субъекта формирования и реализации государственной регуляторной политики. Отмечается, что в течение периода своей деятельности статус этого государственного органа менялся — от Государственного комитета Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства до Государственной регуляторной службы Украины. Также менялись и функции ДРС — кроме, собственно, участия в формировании и реализации единой государственной регуляторной политики в сфере предпринимательства, к ним добавлялись и убирались функции реализации государственной политики относительно лицензирования предпринимательской деятельности и государственной регистрации предпринимательства, контроля и координации деятельности органов исполнительной власти, связанной с разработкой и реализацией мероприятий по проведению единой государственной регуляторной политики в сфере предпринимательства и тому подобное. На сегодня деятельность службы сосредоточена на следующих трех направлениях: участие в формировании государственной регуляторной политики, деятельность в сфере государственной политики относительно лицензирования предпринимательской деятельности и контроль за деятельностью органов публичной власти в сфере формирования регуляторной политики. В последнее время для учета мировых тенденций в сфере регуляторной деятельности и улучшения взаимодействия с бизнесом существенную помощь в своей деятельности ГРС получает от Офиса эффективного регулирования — неправительственной организации, главная цель которой — помочь Украине стать эффективным институционально-способным государством, разработать и внедрить инструменты эффективного государственного регулирования, направленные на общественный интерес и развитие малого и среднего предпринимательства. Сотрудничество с неправительственными организациями и структурами, представляющими интересы бизнеса, делает Государственную регуляторную службу Украины более открытой для общества, а государственную регуляторную политику — более прозрачной и эффективной.

**Ключевые слова:** государственная регуляторная политика, Государственный комитет Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства, Государственная регуляторная служба Украины, функции

Государственной регуляторной службы Офис эффективного регулирования, взаимодействие государства и бизнеса, эффективные регуляторные решения.

## **GROWING AND FUNCTIONS OF THE STATE REGULATORY / SERVICE OF UKRAINE AS THE MAIN SUBJECT OF FORMATION AND REALIZATION OF THE STATE REGULATORY POLICY**

**Abstract.** The article deals with the issues of establishing the State Regulatory Service as the main subject of the formation and implementation of the state regulatory policy. It is noted that during the period of its activity the status of this state body changed – from the State Committee of Ukraine for Regulatory Policy and Entrepreneurship to the State Regulatory Service of Ukraine. Also, the functions of the SRS have changed – except, in fact, participation in the formation and implementation of a single state regulatory policy in the field of entrepreneurship; related to the development and implementation of measures to implement a unified state regulatory policy in the field of entrepreneurship, etc. Today, the service focuses on the following three areas: participation in the formation of the state regulatory policy, activities in the field of the public policy in licensing business activity and control over the activity of the public authorities in the field of regulatory policy formation. Recently, the Better Regulation Delivery Office, a non-governmental organization whose main purpose is to help Ukraine become an effective institution-able state, to develop and implement a regulatory instrument, has been significantly assisted by the Better Regulation Delivery Office to take into account the global regulatory trends and improve business engagement aimed at the public interest and development of small and medium-sized enterprises. Collaboration with non-governmental organizations and structures representing business interests makes the State Regulatory Service of Ukraine more open to the public and the state regulatory policy more transparent and effective.

**Keywords:** state regulatory policy, State Committee of Ukraine for Regulatory Policy and Entrepreneurship, State Regulatory Service of Ukraine, functions of the State Regulatory Service, Better Regulation Delivery Office, interaction between the state and business, effective regulatory decisions..

---

**Постановка проблеми.** Поряд із процесами формування нормативно-правової бази державної регуляторної політики (ДРП), відбуваються процеси становлення її інституційного забезпечення, тобто створення системи установ та організацій, призначенням яких є діяльність з реалі-

зації на практиці змін ДРП, закріплених на нормативно-правовому рівні.

Виключне місце серед установ цього спрямування займав Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва (далі – ДКРПП або Держкомпідприємство) – центральний орган ви-

конавчої влади України, діяльність якого спрямовувалась і координувалась Кабінетом Міністрів України через Віце-прем'єр-міністра України [1], який пізніше був декілька раз реорганізований і сьогодні носить назву Державної регуляторної служби України.

Тому вивчення діяльності Державної регуляторної служби України як основного суб'єкта формування та реалізації державної регуляторної політики є дуже важливим.

**Аналіз останніх досліджень та публікацій.** Питаннями розробки та впровадження державної регуляторної політики з точки зору економічних механізмів займалися В. Ляшенко [2], А. Мещеряков [3], Л. Попова [4], В. Юрчишин, Д. Ляпін [5]. З точки зору державного управління ДРП вивчали Р. Веприцький [6], С. Бевз [7], Т. Кравцова [8], Я. Бережний [9], Н. Овчар [10], М. Погрібняк [11] та інші.

Проте становлення Державної регуляторної служби України як основного суб'єкта формування та реалізації державної регуляторної політики, а також її функції та взаємодія з громадськими і бізнесовими структурами поки що залишилися поза увагою дослідників.

**Формулювання цілей (мети) статті.** Метою статті є вивчення історії становлення, визначення місця та ролі Державної регуляторної служби як основного органу, до функцій якого належить формування законодавчо-нормативної бази державної регуляторної політики, відстеження регуляторних рішень інших суб'єктів ДРП на їх відповідність законодавству тощо.

**Виклад основного матеріалу.** Згідно з Указом Президента “Про питання Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва” [12], цей Комітет був проголошений центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері підприємництва, і координатором діяльності органів державної виконавчої влади з підготовки проектів, видання та виконання регуляторних актів.

2003 року після прийняття спеціального Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” [13] роль ДКРПП як органу, що координує роботу інших органів влади з регуляторними повноваженнями, тільки зросла.

Серед основних завдань ДКРПП було:

- по-перше, участь у формуванні та реалізації єдиної державної політики у сфері підприємництва, зокрема регуляторної політики, державної політики щодо ліцензування підприємницької діяльності та державної реєстрації підприємництва;
- по-друге, координація, ліцензування підприємницької діяльності, державної реєстрації підприємництва.

З 9 грудня 2010 року Комітет знаходився у процесі реорганізації [14], а функції з реалізації державної політики у сфері реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців Указом Президента України [15] було покладено на Державну реєстраційну службу України. Проте вже у червні 2011 року цей Указ втратив



чинність і розпорядженням Кабінету Міністрів України [16] функції Держкомпідприємництва у сфері реалізації державної регуляторної політики, державної політики з питань розвитку підприємництва (крім питань реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців) були припинені і передані Міністерству економічного розвитку і торгівлі України.

І вже 19 грудня 2011 року, була утворена Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва [17], як центральний орган виконавчої влади України, що є юридичною особою публічного права, має печатку із зображенням Державного Герба України та своїм найменуванням, власні бланки, рахунки в органах Казначейства. Проте вже в 2014 році Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва була “реорганізована шляхом перетворення” в Державну регуляторну службу України (ДРС) [18].

Окрім ДКРПП, з метою формування умов для впровадження та ефективної реалізації регуляторної реформи у сфері підприємництва як на центральному, так і регіональному рівнях було створено ряд інституцій. Зокрема, за ініціативою ДКРПП на центральному рівні створені: Громадська колегія Державного комітету з питань регуляторної політики та підприємництва [19], Рада об'єднань підприємців України при Урядовому комітеті економічного розвитку [20], які вже втратили чинність і Раду підприємців при Кабінеті Міністрів України [21], яка, з доповненими змінами, чинна і понині.

Громадську колегію Державного комітету з питань регуляторної політики та підприємництва було створено з метою залучення широкого кола громадськості до обговорення та реалізації державної політики у сфері розвитку підприємництва. До складу колегії входили представники національних об'єднань підприємців, уповноважені з питань підтримки підприємництва в регіонах. Серед основних завдань діяльності колегії була підготовка пропозицій з питань формування та реалізації єдиної державної політики у сфері підприємництва, зокрема регуляторної політики, політики щодо реєстрації та ліцензування підприємницької діяльності.

До Ради об'єднань підприємців України при Урядовому комітеті економічного розвитку свого часу входило 33 представники всеукраїнських та місцевих об'єднань підприємців України. Головною метою створення Ради об'єднань підприємців було залучення широких мас підприємців до обговорення та аналізу ефективності рішень органів виконавчої влади з коригування регуляторного середовища в країні.

На регіональному рівні створено інститут уповноважених із питань підтримки підприємництва. Діяльність уповноважених регламентована наказом ДКРПП «Про внесення змін до Положення про уповноваженого з питань підтримки підприємництва» [22], в якому було визначено головні завдання, функції, права та обов'язки уповноважених, порядок їх призначення і звільнення, основні аспекти взаємовідносин уповноважених із державними органами влади, установами та організаціями. Метою

функціонування уповноважених було сприяння налагодженню діалогу між місцевими органами виконавчої влади і суб'єктами підприємницької діяльності з приводу оптимізації регуляторного клімату підприємницької діяльності на місцях.

Координаційні ради з питань розвитку підприємництва при місцевих органах виконавчої влади створені відповідно до Указу Президента України “Про заходи щодо забезпечення підтримки та дальшого розвитку підприємницької діяльності” [23]. До складу координаційних рад увійшли представники об'єднань підприємств, уповноважений з питань захисту прав підприємців, співробітники органів державної податкової служби, внутрішніх справ та місцевих органів виконавчої влади. Метою функціонування координаційних рад є сприяння прийняттю ефективних рішень з питань розвитку підприємництва і реалізації регуляторної реформи.

Також у 2015 році Державній регуляторній службі відповідним Законом України [24] були надані повноваження у сфері ліцензування певних видів господарської діяльності та видачі інших дозвільних документів на ведення господарської діяльності, що стало окремим великим “пластом” роботи.

Розглядаючи повноваження діючої нині Державної регуляторної служби України можна сказати, що згідно Положення [18]:

“1. Державна регуляторна служба України (ДРС) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України і

який реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності...

3. Основними завданнями ДРС є:

- реалізація державної регуляторної політики, політики з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності;

- координація дій органів виконавчої влади, інститутів громадянського суспільства і підприємництва з питань дерегуляції господарської діяльності.

4. ДРС відповідно до покладених на неї завдань:

- 1) узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до її компетенції, розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України та в установленому порядку подає їх на розгляд Мінекономрозвитку;

- 2) розробляє проекти законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України з питань, що належать до сфери діяльності ДРС;

- 3) забезпечує реалізацію державної регуляторної політики на засадах економічної доцільності та ефективності дії регуляторних актів, зниження рівня втручання держави у діяльність суб'єктів господарювання та усунення перешкод для розвитку господарської діяльності;

- 4) здійснює заходи щодо оптимізації кількості функцій державного

нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, які виконуються органами виконавчої влади, вносить в установленому порядку пропозиції щодо їх скорочення та усунення дублювання;

5) проводить експертизу проєктів законів України, інших нормативно-правових актів, які регулюють господарські та адміністративні відносини між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

6) бере участь у підготовці планів заходів Кабінету Міністрів України щодо дерегуляції господарської діяльності, забезпечує здійснення моніторингу і координацію виконання таких планів органами виконавчої влади;

7) погоджує проекти нормативно-правових актів з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності та з питань ліцензування, що розробляються центральними органами виконавчої влади;

8) проводить у порядку, встановленому Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” [13], аналіз проєктів регуляторних актів, що подаються на погодження, та аналіз їх регуляторного впливу, приймає рішення про погодження таких проєктів або про відмову в їх погодженні;

9) проводить у порядку, встановленому Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, експертизу регуляторних актів центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, Ради міні-

стрів Автономної Республіки Крим, місцевих органів виконавчої влади. У разі виявлення під час експертизи порушень вимог статей 4, 5, 8–13 зазначеного Закону приймає рішення про необхідність усунення органом, що прийняв відповідний акт, виявлених порушень принципів державної регуляторної політики;

10) повідомляє органи виконавчої влади, їх посадових осіб, уповноважених на прийняття або схвалення регуляторних актів про виявлення встановлених Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” обставин, за яких регуляторні акти не можуть бути прийняті або схвалені, а якщо зазначені регуляторні акти підлягають державній реєстрації в органах юстиції, — повідомляє також відповідні органи юстиції, до компетенції яких належить здійснення державної реєстрації таких регуляторних актів;

11) готує пропозиції щодо удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування;

12) здійснює методичне забезпечення діяльності регуляторних органів, пов'язаної з реалізацією державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

13) забезпечує підготовку та подання щороку Кабінетові Міністрів України інформації про результати реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності в системі органів виконавчої влади;



14) вживає в межах повноважень, передбачених законом, заходів до захисту прав та законних інтересів суб'єктів господарювання, порушених унаслідок дії регуляторних актів;

15) проводить аналіз звітів про відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевими органами виконавчої влади;

16) звертається згідно із законом до регуляторних органів з пропозиціями щодо внесення змін або визнання такими, що втратили чинність, прийнятих такими органами регуляторних актів, які суперечать принципам державної регуляторної політики або прийняті з порушенням установлених законом вимог;

17) звертається в установленому порядку до органів державної влади, їх посадових осіб, органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які у випадках та в порядку, встановлених Конституцією та законами України, мають право скасовувати або зупиняти дію актів інших органів державної влади, їх посадових осіб, органів та посадових осіб місцевого самоврядування, з поданнями про скасування (зупинення дії) регуляторних актів, що суперечать принципам державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності або прийняті з порушенням установлених законом вимог;

18) надає роз'яснення положень законодавства з питань державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

19) узагальнює практику застосування законодавства з питань державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності;

20) інформує Кабінет Міністрів України про стан виконання органами виконавчої влади вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності";

21) розробляє основні напрями розвитку ліцензування, здійснює методичне керівництво та інформаційне забезпечення діяльності органів ліцензування;

22) здійснює нагляд за дотриманням органами ліцензування законодавства у сфері ліцензування та надає роз'яснення щодо його застосування;

23) розробляє форми документів у сфері ліцензування та правила їх оформлення;

24) погоджує за поданням органу ліцензування ліцензійні умови провадження певного виду господарської діяльності та порядок здійснення контролю за їх дотриманням, крім передбачених законом випадків;

25) формує експертно-апеляційну раду та здійснює її організаційне, інформаційне та матеріально-технічне забезпечення;

26) організовує підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації фахівців з ліцензування органів ліцензування;

27) веде Єдиний ліцензійний реєстр;

28) організовує замовлення, постачання, ведення обліку і звітності про витрачання бланків ліцензій;

29) видає відповідно до Закону України "Про ліцензування певних видів господарської діяльності" [24]

розпорядження про усунення порушень законодавства у сфері ліцензування;

30) бере участь у розробленні проєктів нормативно-правових актів з питань видачі документів дозвільного характеру та погоджує їх в установленому порядку;

31) здійснює в межах повноважень, передбачених законом, контроль за дотриманням вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру та методичне забезпечення діяльності дозвільних органів і державних адміністраторів;

32) організовує навчання та підвищення кваліфікації державних адміністраторів, погоджує їх кандидатури для призначення та звільнення;

33) є розпорядником Реєстру документів дозвільного характеру;

34) здійснює управління об'єктами державної власності, що належать до сфери управління Служби;

35) організовує взаємодію з громадськими організаціями підприємців, їх спілками та учасниками ринків за галузевим принципом;

36) здійснює розгляд звернень громадян з питань, пов'язаних з діяльністю ДРС, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери її управління;

37) інформує громадськість про свою діяльність і стан реалізації державної політики у визначених сферах діяльності, а також про хід виконання планів дій щодо спрощення регуляторної бази та дерегуляції господарської діяльності;

38) здійснює інші повноваження, визначені законом.”

Як бачимо, перелік функцій, що виконує Державна регуляторна

служба України, доволі великий. Серед них є блоки функції, пов'язані безпосередньо:

- з виробленням регуляторних рішень;

- з формуванням нормативно-правової бази державної регуляторної політики;

- з моніторингом і контролем за органами влади щодо виконання вимог регуляторного законодавства;

- з проведенням державної політики у сфері ліцензування певних видів підприємницької діяльності;

- з формуванням політики роботи з документами дозвільного характеру у різних сферах управління.

- із взаємодією з громадськими організаціями підприємців, їх спілками та учасниками ринків за галузевим принципом, а також в громадськістю тощо.

Проте, як показує досвід діяльності ДРС протягом майже двох десятиріч, не завжди ця діяльність була дієвою та ефективною. Тому з 2015 року в Україні почав діяти Офіс ефективного регулювання (англ. — Better Regulation Delivery Office, BRDO) [25].

Офіс ефективного регулювання — це незалежна позаурядова структура, яка не замінює функції Державної регуляторної служби чи інших державних установ, проте її фахівців та доступний ресурс можна використувати для аналізу регуляторного поля та формування ефективних регуляторних рішень в різних сферах державного управління.

Головні завдання Офісу — зниження вартості та складності ведення бізнесу в країні, а також мінімізація корупційних схем. Офіс має допо-

могти поліпшенню регуляторного клімату та, зрештою, сприяти входу України в європейське нормативне поле та DCFTA.

“Офіс ефективного регулювання — це ресурс для всіх міністерств. Це зовнішній відділ підготовки регуляторних актів у сфері дерегуляції, тому, як кажуть англійці, “use and abuse”: використовуйте фахівців офісу на повну, щоб проводити реформи якомога швидше. До того ж дерегуляція — це найефективніший спосіб боротьби з корупцією, з кишень корумпованих чиновників мільярди гривень ми повертаємо бізнесу”, — звернувся тодішній Міністр економічного розвитку і торгівлі України Айварас Абромавичус до колег по Уряду [26].

Офіс займається аналізом законодавства та регуляторного поля, виявленням проблемних моментів і підготовкою проектів нових документів, які будуть вирішувати ці проблеми. Розробляються проекти нормативних документів, у регламент Кабміну вже внесено зміни для прискорення прийняття цих важливих ініціатив щодо поліпшення інвест-клімату та економічного зростання.

Таким чином, Офіс ефективного регулювання стає помічником для Державної регуляторної служби України та буде сприяти підвищенню прозорості її діяльності та покращенню регуляторних рішень.

**Висновки і перспективи подальших досліджень.** В своєму становленні Державна регуляторна служба України пройшла декілька етапів, її початкові функції змінилися, проте головна функція залишилася незмінною — участь у розробці та реалізації

державної регуляторної політики з метою більш ефективного розвитку України. Як видно із викладеного Україні сформовані необхідні нормативно-правові та інституційні засади для докорінного реформування системи взаємовідносин “держава-підприємництво”, отже, створено підґрунтя для підвищення прозорості регуляторного середовища, наявні потенційні можливості для здійснення легального впливу підприємців на процеси прийняття регуляторних рішень щодо регламентації підприємницької діяльності як на місцевому, так і центральному рівні. Перспективи подальших розвідок ми вбачаємо в аналізі діяльності ДРС України та визначенню тих функцій, які виконуються неефективно, з метою їх удосконалення з точки зору економіки та державного управління.

## СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ

---

1. Про затвердження Положення про Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва: постанова КМУ 26 квітня 2007 р. № 667. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/667-2007-%D0%BF>
2. *Ляшенко В.* Регуляторна політика та удосконалення бізнес-середовища в Україні [Електронний ресурс] / Г. Толмачова, В. Ляшенко, В. Хахулін, О. Якуб'як // Вісн. економічної науки України. 2013. № 2. С. 156–165. Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Venu\\_2013\\_2\\_39](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Venu_2013_2_39)
3. *Мещеряков А. А.* Регуляторна політика як складова забезпечення економічної безпеки в Україні [Електронний ресурс] / А. А. Мещеряков, С. В. Сопотян // Вісник Академії

- митної служби України. Серія: Економіка. 2011. № 1. С. 34–39. Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/vamsue\\_2011\\_1\(45\)\\_5](http://nbuv.gov.ua/UJRN/vamsue_2011_1(45)_5)
4. *Попова Л. М.* Регуляторна політика у сфері підприємницької діяльності в Україні [Електронний ресурс] / Л. М. Попова // Форум права. 2017. № 4. С. 191–196. Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/FP\\_index](http://nbuv.gov.ua/UJRN/FP_index)
  5. Завдання і перспективи інвестиційно-інтеграційного розвитку України : [аналіт. доповідь, статті] / В. Юрчишин, В. Зимовець, О. Кілієвич, С. Кошовий, Д. Ляпін; ред.: В. Юрчишин; Укр. центр екон. і політ. дослідж. ім. О. Разумкова (Центр Разумкова). Київ : Заповіт, 2017. 123 с. (Б-ка Центру Разумкова. Сер. “Дискусії про екон. розвиток”). — укр.
  6. *Веприцький Р. С.* Державна регуляторна політика у сфері господарської діяльності як форма протидії економічній злочинності [Електронний ресурс] / Р. С. Веприцький // Європейські перспективи. 2013. № 8. С. 110–113. Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/evpe\\_2013\\_8\\_23](http://nbuv.gov.ua/UJRN/evpe_2013_8_23)
  7. *Бевз С. І.* Державна регуляторна політика України в контексті поглядів Г. Кельзена [Електронний ресурс] / С. І. Бевз // Часопис Київського ун-ту права. 2013. № 4. С. 137–140. Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Chkup\\_2013\\_4\\_34](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Chkup_2013_4_34)
  8. *Кравцова Т. М.* Регуляторна політика держави в сфері господарської діяльності як об’єкт адміністративно-правового регулювання [Електронний ресурс] / Т. М. Кравцова // Право і Безпека. 2006. Т. 5, № 5. С. 24–27. Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Pib\\_2006\\_5\\_5\\_9](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Pib_2006_5_5_9)
  9. *Бережний Я. В.* Механізми поліпшення підприємницького клімату в процесі реалізації економічних реформ в Україні : аналіт. доп. / Я. В. Бережний, О. І. Кілієвич, Д. В. Ляпін, Н. С. Медведкова, О. А. Шатило; ред.: Я. А. Жаліло; Нац. ін-т стратег. дослідж. Київ : НІСД, 2013. 77 с. (Економіка; вип. 11). — укр.
  10. *Овчар Н. П.* Формування механізму державного регулювання розвитку реального сектору економіки регіону [Електронний ресурс] / Н. П. Овчар // Держ. управління: теорія та практика. 2016. № 1. С. 141–148. Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Dutp\\_2016\\_1\\_14](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Dutp_2016_1_14)
  11. *Погрібняк М. А.* Механізм державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності : автореф. дис. ... канд. наук з держ. упр. : 25.00.02 / Погрібняк М. А.; Класич. приват. ун-т. Запоріжжя, 2008. 20 с.
  12. Про питання Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва: Указ Президента України від від 25.05.2000 р№ 721. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/721/2000>
  13. Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності: Закон України від 11.09.2003 № 1160-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1160-15>
  14. Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади: Указ Президента України №1085/2010 від 9 грудня 2010 року. URL: <https://www.president.gov.ua/documents/10852010-12181>
  15. Про затвердження Положення про Державну реєстраційну службу України: Указ Президента України від 6 квітня 2011 р. № 401/2011 (втра- та чинності) URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/401/2011>
  16. Питання Міністерства економічного розвитку і торгівлі: розпорядженням Кабінету Міністрів України від

- 9 листопада 2011 р. № 1152-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1152-2011-%D1%80>
17. Про Державну службу України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва: Указ Президента України від 19 грудня 2011 р. № 1168/2011. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1168/2011>
  18. Положення про Державну регуляторну службу України: постанова КМУ від 24 грудня 2014 р. № 724. URL: <http://www.drs.gov.ua/polozhennya-pro-sluzhbu/>
  19. Про затвердження Положення про Громадську колегію Держпідприємництва України: Наказ Державного Комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва від 18.02.2004 № 21 (втрата чинності). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0021563-04/conv>
  20. Про утворення Ради об'єднань підприємців України при Урядовому комітеті економічного розвитку: постанова КМУ 18 травня 2000 р. № 822 (втрата чинності) URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/822-2000-%D0%BF#011>
  21. Про внесення змін до Положення про Раду підприємців при Кабінеті Міністрів України: постанова КМУ від 23 грудня 2015 р. № 1108. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1108-2015-п>
  22. Про внесення змін до Положення про уповноваженого з питань підтримки підприємництва: Наказ Державного Комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва № 19 від 31.01.2001 (втрата чинності). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0136-01>
  23. Про заходи щодо забезпечення підтримки та дальшого розвитку підприємницької діяльності: Указ Президента України від 15 лип. 2000 р. № 906/2000. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/906/2000>
  24. Про ліцензування певних видів господарської діяльності: Закон України від 2 березня 2015 р. № 222-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/222-19>
  25. Офіс ефективного регулювання. URL: <https://brdo.com.ua/>
  26. Айварас Абромавичус: Офіс ефективного регулювання стане ресурсним центром для всіх міністерств. URL: <http://www.me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=97e4a2b4-0d47-4123-896f-8f20c9860290&title=AivarasAbromavichus-OfisEfektivnogoRegulivanniaStaneResursnimTsentromDliaVsikhMinisterstv>

## REFERENCES

1. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy "Pro zatverdzhennia Polozhennia pro Derzhavnyi komitet Ukrainy z pytan rehuliatornoj polityky ta pidpriemnytstva : vid 26 kvitnia 2007 r. № 667 [Resolution of Cabinet of Ministers of Ukraine" On approval of the Regulation on the State Committee of Ukraine for Regulatory Policy and Entrepreneurship" from April 26 2007, № 667]. (n.d.). *zakon.rada.gov.ua*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/667-2007-%D0%BF> [in Ukrainian].
2. Tolmachova H., Liashenko V., Khakhulin V., Yakubiak O. (2013). Rehuliatorna polityka ta udoskonalennia biznes-seredovyshcha v Ukraini [Regulatory Policy and Improvement of the Business Environment in Ukraine]. *Visnyk ekonomichnoi nauky Ukrainy – Bulletin of the economic science of Ukraine*, 2, 156–165. Retrieved from [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Venu\\_2013\\_2\\_39](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Venu_2013_2_39) [in Ukrainian].
3. Meshcheriakov A. A., Sopotian S. V. (2011). Rehuliatorna polityka yak

- skladova zabezpechennia ekonomichnoi bezpeky v Ukraini [Regulatory policy as a component of ensuring economic security in Ukraine]. *Visnyk Akademii mytnoi sluzhby Ukrainy. Ser.: Ekonomika – Bulletin of the Academy of Customs Service of Ukraine. Series: Economy*, 1, 34-39. Retrieved from [http://nbuv.gov.ua/UJRN/vam-sue\\_2011\\_1\(45\)\\_5](http://nbuv.gov.ua/UJRN/vam-sue_2011_1(45)_5) [in Ukrainian].
4. Popova L. M. (2017). Rehuliatorna polityka u sferi pidpriemnytskoi diialnosti v Ukraini [Elektronnyi resurs]. *Forum prava – Law Forum*, 4, 191–196. Retrieved from [http://nbuv.gov.ua/UJRN/FP\\_index](http://nbuv.gov.ua/UJRN/FP_index) [in Ukrainian].
  5. Yurchyshyn V., Zymovets V., Kiliievych O., Koshovyi S., Liapin D. (2017). *Zavdannia i perspektyvy investytsiino-intehratsiinoho rozvytku Ukrainy [Tasks and prospects of investment-integration development of Ukraine]*. Kyiv: Zapovit [in Ukrainian].
  6. Veprytskyi R. S. (2013). Derzhavna rehuliatorna polityka u sferi hospodarskoi diialnosti yak forma protydii ekonomichnoi zlochynnosti [State regulatory policy in the field of economic activity as a form of counteraction to economic crime]. *Yevropeiski perspektyvy – European perspectives*, 8, 110–113. Retrieved from [http://nbuv.gov.ua/UJRN/evpe\\_2013\\_8\\_23](http://nbuv.gov.ua/UJRN/evpe_2013_8_23) [in Ukrainian].
  7. Bevz S. I. (2013). Derzhavna rehuliatorna polityka Ukrainy v konteksti pohliadiv H. Kelzena [State Regulatory Policy of Ukraine in the Context of G. Kelsen's Views]. *Chasopys Kyivskoho universytetu prava – Journal of the Kyiv University of Law*, 4, 137–140. Retrieved from [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Chkup\\_2013\\_4\\_34](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Chkup_2013_4_34) [in Ukrainian].
  8. Kravtsova T. M. (2006). Rehuliatorna polityka derzhavy v sferi hospodarskoi diialnosti yak objekt administratyvno-pravovoho rehuliuвання [Regulatory policy of the state in the sphere of economic activity as an object of administrative and legal regulation]. *Pravo i Bezpeka – Law and Security*, 5 (5), 24–27. Retrieved from [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Pib\\_2006\\_5\\_5\\_9](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Pib_2006_5_5_9) [in Ukrainian].
  9. Bereznyi Ya. V., Kiliievych O. I., Liapin D. V., Miedviedkova N. S., Shatylo O. A. (2013). *Mekhanizmy polipshennia pidpriemnytskoho klimatu v protsesi realizatsii ekonomichnykh reform v Ukraini [Mechanisms of improving the business climate in the process of economic reforms in Ukraine]*. Ya. A. Zhalilo (Eds.). Kyiv: NISD [in Ukrainian].
  10. Ovchar N. P. (2016). Formuvannia mekhanizmu derzhavnogo rehuliuвання rozvytku realnoho sektoru ekonomiky rehionu [Formation of the mechanism of state regulation of development of the real sector of economy of the region]. *Derzhavne upravlinnia: teoriia ta praktyka – Public administration: theory and practice*, 1, 141–148. Retrieved from [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Dutp\\_2016\\_1\\_14](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Dutp_2016_1_14) [in Ukrainian].
  11. Pohribniak M. A. (2008). Mekhanizm derzhavnoi rehuliatornoj polityky u sferi hospodarskoi diialnosti [The mechanism of state regulatory policy in the field of economic activity]. *Extended abstract of candidate's thesis*. Zaporizhzhia [in Ukrainian].
  12. Ukaz Prezydenta Ukrainy “Pro pytan- nia Derzhavnogo komitetu Ukrainy z pytan rehuliatornoj polityky ta pid- priemnytstva” : vid 25 travnia 2000 r., № 721 [Decree of the President of Ukraine “On issues of the State Committee of Ukraine for Regulatory Policy and Entrepreneurship” from May 25 2000, № 721]. (n.d.). *zakon.rada.gov.ua*. Retrieved from <https://zakon.gov.ua>.



- rada.gov.ua/laws/show/721/2000 [in Ukrainian].
13. Zakon Ukrainy “Pro zasady derzhavnoi rehuliatornoï polityky u sferi hospodarskoi diïalnosti” : vid 11 veresnia 2003, № 1160-IV [Law of Ukraine “On the Principles of State Regulatory Policy in the Field of Economic Activity” from September 11 2003, № 1160-IV]. (n.d.). *zakon.rada.gov.ua*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1160-152000> [in Ukrainian].
  14. Ukaz Prezydenta Ukrainy “Pro optymizatsiiu systemy tseñtralnykh orhaniv vykonavchoï vlady” : vid 9 hrudnia 2010 roku, № 1085/2010 [Decree of the President of Ukraine “On the optimization of the system of central executive bodies” from December 9, 2010, № 1160-IV]. (n.d.). *www.president.gov.ua*. Retrieved from <https://www.president.gov.ua/documents/10852010-121812000> [in Ukrainian].
  15. Ukaz Prezydenta Ukrainy “Pro zatverdzhennia Polozhennia pro Derzhavnu reiestratsiinu sluzhbu Ukrainy” : vid 6 kvitnia 2011 roku, № 401/2011 [Decree of the President of Ukraine “On approving the Regulation on the State Registration Service of Ukraine” from April 6, 2011, № 401/2011]. (n.d.). *zakon.rada.gov.ua*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/401/20112000> [in Ukrainian].
  16. Rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy “Pytannia Ministerstva ekonomichnoho rozvytku i torhivli” : vid 9 lystopada 2011 roku, № 1152-r [Order of the Cabinet of Ministers of Ukraine “Issue of the Ministry of Economic Development and Trade” from November 9, 2011, № 1152-r]. (n.d.). *zakon.rada.gov.ua*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1152-2011-%D1%802000> [in Ukrainian].
  17. Ukaz Prezydenta Ukrainy “Pro Derzhavnu sluzhbu Ukrainy z pytan rehuliatornoï polityky ta rozvytku pidpriemnytstva” : vid 19 hrudnia 2011 roku, № 1168/2011 [Decree of the President of Ukraine “On the State Service of Ukraine for Regulatory Policy and Entrepreneurship Development” from December 19, 2011, № 1168/2011]. (n.d.). *zakon.rada.gov.ua*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1168/20112000> [in Ukrainian].
  18. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy “Polozhennia pro Derzhavnu rehuliatornu sluzhbu Ukrainy” : vid 24 hrudnia 2014 r., № 724 [Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine “Regulation on the State Regulatory Service of Ukraine” from December 24, 2014, № 724]. (n.d.). *www.drs.gov.ua*. Retrieved from <http://www.drs.gov.ua/polozhennya-pro-sluzhbu/2000> [in Ukrainian].
  19. Nakaz Derzhavnoho Komitetu Ukrainy z pytan rehuliatornoï polityky ta pidpriemnytstva “Pro zatverdzhennia Polozhennia pro Hromadsku kolehiiu Derzhpidpriemnytstva Ukrainy” : vid 18 liutoho 2004, № 21 [Order of the State Committee of Ukraine for Regulatory Policy and Entrepreneurship “On approval of the Regulations on the Public College of the State Enterprise of Ukraine” of February 21, 2004, № 21]. (n.d.). *zakon.rada.gov.ua*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0021563-04/conv2000> [in Ukrainian].
  20. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy “Pro utvorennia Rady ob’ednan pidpriemstiv Ukrainy pry Uriadovomu komiteti ekonomichnoho rozvytku” : vid 18 travnia 2000 r., № 822 [Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine “On the formation of the Council of Associations of Entrepreneurs of Ukraine under the

- Governmental Committee for Economic Development” from May 18, 2000, № 822]. (n.d.). *zakon.rada.gov.ua*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/822-2000-%D0%BF#o11> [in Ukrainian].
21. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy “Pro vnesennia zmin do Polozhennia pro Radu pidpriemstiv pry Kabineti Ministriv Ukrainy” : vid 23 hrudnia 2015 r., № 1108 [Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine “On amendments to the Regulation on the Council of Entrepreneurs under the Cabinet of Ministers of Ukraine” from December 23, 2015, № 1108]. (n.d.). *zakon.rada.gov.ua*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1108-2015-p> [in Ukrainian].
  22. Nakaz Derzhavnogo Komitetu Ukrainy z pytan rehuliatornoi polityky ta pidpriemnytstva “Pro vnesennia zmin do Polozhennia pro upovnovazhenoho z pytan pidtrymky pidpriemnytstva”:vid 31 sichnia 2001, № 19 [Order of the State Committee of Ukraine for Regulatory Policy and Entrepreneurship “On amendments to the Regulation on the Commissioner for Support of Entrepreneurship” from January 31, 2001, № 19]. (n.d.). *zakon.rada.gov.ua*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0136-01> [in Ukrainian].
  23. Ukaz Prezydenta Ukrainy “Pro zakhody shchodo zabezpechennia pidtrymky ta dalshoho rozvytku pidpriemnytskoi diialnosti” : vid 15 lypnia 2000 roku, № 906/2000 [Decree of the President of Ukraine “On measures to support and further develop entrepreneurial activity” from July 15, 2000, № 906/2000]. (n.d.). *zakon.rada.gov.ua*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/906/2000> [in Ukrainian].
  24. Zakon Ukrainy “Pro litsenzuvannia pevnykh vydiv hospodarskoi diialnosti” : vid 2 bereznia 2015 roku, № 222-VIII [Law of Ukraine “On licensing certain types of economic activity” from March 2, 2015, № 222-VIII]. (n.d.). *zakon.rada.gov.ua*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/222-19> [in Ukrainian].
  25. Ofis efektyvnoho rehuliuвання [Office of Effective Regulation]. *brdo.com.ua*. Retrieved from <https://brdo.com.ua/> [in Ukrainian].
  26. Aivaras Abromavichus: Ofis efektyvnoho rehuliuвання stane resursnym tsentrom dlia vsikh ministerstv [Aivaras Abromavicius: The Office of Effective Regulation will become a resource center for all ministries]. (November 05, 2015). *www.me.gov.ua*. Retrieved from <http://www.me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=97e4a2b4-0d47-4123-896f-8f20c9860290&title=AivarasAbromavichus-OfisEfektivnogoReguliuванняStaneResursnimTsentromDliaVsikhMinisterstv> [in Ukrainian].