

Майстренко Катерина Миколаївна,

кандидат наук з державного управління, доцент кафедри публічного адміністрування, Міжрегіональна Академія управління персоналом, 03039, м. Київ, вул. Фрометівська, 2, e-mail: kate.maistr@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0001-8586-9271>

Семенець-Орлова Інна,

доктор наук з державного управління, професор, завідувач кафедри державного управління, Міжрегіональна Академія управління персоналом, 03039, м. Київ, вул. Фрометівська, 2, e-mail: innaorlova@ukr.net, <https://orcid.org/0000-0001-9227-7426>

Щур Наталія Олегівна,

кандидат наук з державного управління, доцент кафедри публічного адміністрування, Міжрегіональна Академія управління персоналом», Міжрегіональна Академія управління персоналом, 03039, м. Київ, вул. Фрометівська, 2, e-mail: natashchur@ukr.net, <https://orcid.org/0000-0002-7648-7893>

Maistrenko Kateryna Mykolayivna,

Candidate of Sciences in Public Administration, Associate Professor at the Department of Public Administration, Interregional Academy of Personnel Management, 03039, Kyiv, Frometivska str., 2, e-mail: kate.maistr@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0001-8586-9271>

Semenets-Orlova Inna,

Doctor of Public Administration, Professor, Head of the Department of Public Administration, Interregional Academy of Personnel Management, 03039, Kyiv, Frometivska str., 2, e-mail: innaorlova@ukr.net, <https://orcid.org/0000-0001-9227-7426>

Shchur Natalia Olehivna,

Candidate of Sciences in Public Administration, Associate Professor at the Department of Public Administration, Interregional Academy of Personnel Management, 03039, Kyiv, Frometivska str., 2, e-mail: natashchur@ukr.net, <https://orcid.org/0000-0002-7648-7893>

ПРОБЛЕМИ РЕІНТЕГРАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ (ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ ТА КОНТЕКСТ ПРОТИДІЇ КОНТРАБАНДИ НА ТЕРИТОРІЯХ, НАБЛИЖЕНИХ ДО ТИМЧАСОВО ОКУПОВАНИХ)

Анотація. Автором досліджено що, на сьогодні в Україні реінтеграції населення на територіях, що тимчасово були окуповані, є складною та багатогранною. Це включає в себе не лише питання безпеки, а й економічні, соціальні та політичні аспекти. Підкреслено, що одна з найбільших проблем пов'язаних з реінтеграцією населення полягає в забезпеченні безпеки на території, яка була під контролем окупантів. У цьому контексті важливо забезпечити належний захист населення та його майна, а також зберегти державну та територіальну цілісність. З'ясовано, що на території, яка повернулася під контроль уряду, зазвичай зберігається значна кількість незаконних збройних формувань та озброєних груп. Забезпечення безпеки населення та його майна у цьому контексті є надзвичайно складним завданням, яке потребує ефективних заходів контролю та протидії. Визначено, що реалізація процесу реінтеграції територій може зіткнутися зі значними викликами та перешкодами, такими як наявність озброєних конфліктів, політичні ризики, економічні обмеження та інші фактори. Тому важливо забезпечити належне управління процесом реінтеграції територій та проводити роботу з міжнародними партнерами та організаціями, що можуть надати

допомогу у вирішенні цих викликів. У цілому, реалізація процесу реінтеграції територій може стати важливим кроком у забезпеченні миру та стабільності в регіоні, що може мати позитивні наслідки для місцевого населення та загальної безпеки.

Ключові слова: реінтеграція територій, безпека населення, контрабанда, тимчасово окуповані території, прикордонна безпека.

PROBLEMS OF REINTEGRATION OF THE POPULATION (ENSURING SECURITY AND THE CONTEXT OF COMBATING SMUGGLING IN THE TERRITORIES CLOSE TO THE TEMPORARILY OCCUPIED ONES)

Abstract. The author researched that today in Ukraine, the reintegration of the population in the temporarily occupied territories is complex and multifaceted. This includes not only security issues, but also economic, social and political aspects. It is emphasized that one of the biggest problems related to the reintegration of the population is ensuring security in the territory that was under the control of the occupiers. In this context, it is important to ensure adequate protection of the population and its property, as well as to preserve state and territorial integrity. It has been found that the territory returned to government control usually harbors a significant number of illegal armed formations and armed groups. Ensuring the safety of the population and its property in this context is an extremely difficult task that requires effective control and countermeasures. It was determined that the implementation of the process of reintegration of territories may face significant challenges and obstacles, such as the presence of armed conflicts, political risks, economic restrictions and other factors. Therefore, it is important to ensure proper management of the process of reintegration of territories and to work with international partners and organizations that can provide assistance in solving these challenges. In general, the implementation of the process of reintegration of territories can be an important step in ensuring peace and stability in the region, which can have positive consequences for the local population and general security.

Key words: reintegration of territories, population security, smuggling, temporarily occupied territories, border security.

Постановка проблеми. Після окупації територій України РФ, реінтеграція цих територій стала важливим завданням для української влади. Однак, процес реінтеграції зіткнувся з численними проблемами, зокрема, забезпеченням безпеки та протидією контрабанді на територіях, наближених до тимчасово окупованих. На цих територіях виникають різні проблеми, такі як нелегальна торгівля зброєю, наркотиками, людьми та іншими контрабандними товарами. Крім того, збройний конфлікт на цих територіях призводить до загибелі людей та інших негативних наслідків. Тому, забезпечення безпеки та протидія контрабанді стали ключовими проблемами при реалізації процесу реінтеграції територій.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Окремі аспекти проблеми реінтеграції населення (забезпечення безпеки та контекст протидії контрабанді на територіях, наближених до тимчасово окупованих) досліджували такі науковці, як: О. Бондарчук, І. Бутко, Т. Головач, О. Мельничук, О. Семенова, Т. Королюк, В. Ходос та інші.

Мета статті. Мета статті полягає в розгляді проблем реінтеграції населення та забезпечення

безпеки на територіях, наближених до тимчасово окупованих, а також у пошуку можливих рішень для цих проблем.

Виклад основного матеріалу дослідження. Проблема реінтеграції населення на територіях, що тимчасово були окуповані, є складною та багатогранною. Це включає в себе не лише питання безпеки, а й економічні, соціальні та політичні аспекти.

Варто зазначити, що одна з найбільших проблем пов'язаних з реінтеграцією населення полягає в забезпеченні безпеки на території, яка була під контролем окупантів. У цьому контексті важливо забезпечити належний захист населення та його майна, а також зберегти державну та територіальну цілісність. На території, яка повернулася під контроль уряду, зазвичай зберігається значна кількість незаконних збройних формувань та озброєних груп. Забезпечення безпеки населення та його майна у цьому контексті є надзвичайно складним завданням, яке потребує ефективних заходів контролю та протидії (Гаврилюк, Кондрашова, Лупій, 2020, с. 192).

Доречно наголосити, що на територіях, які повертаються під контроль уряду, зазвичай зберігається високий рівень контрабанди та неза-

конної торгівлі. Це створює небезпеку для економічної стабільності та розвитку на території, а також може мати негативний вплив на безпеку населення.

У зв'язку з цим, для ефективної реінтеграції населення на територіях, які тимчасово були окуповані, необхідно приймати комплексні заходи забезпечення безпеки, контролю та протидії контрабанді та незаконній торгівлі.

На думку вченого В. Ходоса, що для цього можуть використовуватися різноманітні інструменти, в якості яких можуть бути:

– *підвищення рівня безпеки*: на території, що повертається під контроль, необхідно проводити активні заходи забезпечення безпеки, зокрема, підвищувати кількість поліцейських, створювати належні умови для функціонування правоохоронних органів, підвищувати рівень обладнання та забезпечення військових частин;

– *здійснення соціальних та економічних заходів*: важливими компонентами реінтеграції є забезпечення доступу до медичної допомоги, освіти та соціальних послуг, створення робочих місць, забезпечення економічного розвитку території;

– *проведення інформаційної та пропагандистської роботи*: важливим елементом реінтеграції є забезпечення належного інформування населення про заходи, які проводяться на території, відновлення довіри між місцевими жителями та державними органами;

– *сприяння розвитку місцевого самоврядування*: з метою забезпечення належної участі населення у процесі реінтеграції, важливо стимулювати розвиток місцевих органів влади та активізувати їх роботу;

– *контроль за дотриманням законів*: важливим елементом реінтеграції є забезпечення дотримання законів та заборон на контрабанду та інші злочини, що можуть шкодити розвитку території та загрожувати безпеці населення (Ходос, 2020, с. 47–50).

Слід додати, що усі ці інструменти потрібно використовувати в комплексі, забезпечуючи належний рівень безпеки та розвитку території, що допоможе забезпечити ефективну реінтеграцію територій, які були тимчасово окуповані. Також важливо забезпечувати активну співпрацю між місцевим населенням, державними органами, військовими та правоохоронними органами, що дозволить ефективно протидіяти контрабанді та іншим злочинам.

При реалізації таких заходів можуть бути використані різні фінансові та матеріальні ресурси, зокрема, кошти з державного бюджету,

допомога від міжнародних організацій та інших донорів. Також можуть бути використані різноманітні технології та інформаційні системи для забезпечення ефективності та транспарентності реалізації заходів з реінтеграції.

Важливо зазначити, що процес реінтеграції може бути довготривалим та складним, оскільки потребує вирішення багатьох економічних, соціальних та політичних проблем. Проте він є важливим кроком на шляху до забезпечення миру та стабільності в регіоні, тому він повинен бути реалізований з максимальною ефективністю та наслідками для населення (Кушнарьова, Недзельський, Яковлев, 2019, с. 23–27).

Отож, одним з ключових елементів успішної реінтеграції територій є забезпечення безпеки. Для цього необхідно проводити різноманітні заходи з підвищення рівня безпеки на території, зокрема, проводити роботу з демінування територій, забезпечувати контроль за переміщенням осіб та вантажів, зміцнювати правоохоронні та військові структури.

Крім того, важливо проводити роботу з місцевим населенням, щоб забезпечити їхню активну участь у процесі реінтеграції. Це може бути здійснено шляхом забезпечення доступу до освіти та медичної допомоги, розвитку інфраструктури, підтримки малих та середніх підприємств та іншими заходами, що допоможуть підвищити якість життя місцевого населення (Іванова, Каськов, Таран..., 2018, с. 45–48).

Доречно зауважити, що важливо забезпечити протидію контрабанді та іншим злочинам, що можуть загрожувати безпеці територій. Для цього можуть використовуватися різноманітні інструменти, такі як митний контроль, моніторинг транспортних потоків, впровадження спеціальних програм з боротьби з контрабандою та інші. Реалізація процесу реінтеграції територій є складним та багатогранним завданням, що вимагає співпраці державних та недержавних структур, а також активної участі місцевого населення.

Варто підкреслити, що здійснення процесу реінтеграції територій може ввести суттєвий вклад у підвищення рівня миру та стабільності в регіоні. Це може бути досягнуто шляхом забезпечення соціально-економічного розвитку територій, підвищення якості життя місцевого населення, створення умов для просування демократичних та правових стандартів, а також підтримки розвитку міжкультурної взаємодії та діалогу. Реалізація процесу реінтеграції також може допомогти підвищити економічну активність на території та залучити інвестиції, що стимулює розвиток регіону та сприяє зменшенню

соціально-економічних дисбалансів (Гончаренко, Шевченко, 2019, с. 53–56).

Проте, реалізація процесу реінтеграції територій може зіткнутися зі значними викликами та перешкодами, такими як наявність озброєних конфліктів, політичні ризики, економічні обмеження та інші фактори. Тому важливо забезпечити належне управління процесом реінтеграції територій та проводити роботу з міжнародними партнерами та організаціями, що можуть надати допомогу у вирішенні цих викликів. У цілому, реалізація процесу реінтеграції територій може стати важливим кроком у забезпеченні миру та стабільності в регіоні, що може мати позитивні наслідки для місцевого населення та загальної безпеки.

Важливо зазначити, що для успішної реалізації процесу реінтеграції територій необхідно проводити комплексну роботу з розробки та впровадження відповідних стратегій та програм дій. Ці стратегії повинні враховувати особливості конкретної ситуації на території, у тому числі наявність озброєних конфліктів, рівень економічного та соціального розвитку регіону, культурні та інші фактори.

Одним із ключових напрямів роботи з реінтеграції територій є забезпечення безпеки на території. Для цього необхідно проводити роботу з підтримки правопорядку, виявлення та протидії контрабанді та незаконному перетину кордону, розбору мін та боєприпасів, вдосконалення системи попередження та реагування на надзвичайні ситуації (Бондарчук, Бутко, Головач, 2018, с. 45–49).

Окрім цього, важливим елементом реінтеграції територій є забезпечення доступу до соціальних та економічних ресурсів для місцевого населення. Це може бути досягнуто шляхом проведення робіт з відновлення інфраструктури, розвитку малого та середнього бізнесу, створення робочих місць та інших заходів. Важливим елементом реінтеграції територій є проведення роботи з підтримки міжкультурної взаємодії та діалогу між різними групами населення. Це може сприяти побудові довіри між різними групами та підвищити шанси на успішну реалізацію процесу реінтеграції територій.

Доречно зазначити, що реалізація процесу реінтеграції територій є складним і багатограним завданням, яке потребує використання комплексу різноманітних інструментів та стратегій. Зокрема, для забезпечення успіху цього процесу важливо:

- забезпечити безпеку на території, проводити роботу з підтримки правопорядку та протидії контрабанді та незаконному перетину кордону;

- відновлювати інфраструктуру та забезпечувати доступ до соціальних та економічних ресурсів для місцевого населення;

- проводити роботу з підтримки міжкультурної взаємодії та діалогу між різними групами населення;

- враховувати особливості конкретної ситуації на території, у тому числі наявність озброєних конфліктів, рівень економічного та соціального розвитку регіону, культурні та інші фактори;

- забезпечити координацію дій між різними структурами та органами влади на місцях, а також забезпечити взаємодію з міжнародними партнерами та організаціями (Корольок, 2021, с. 86).

Отже, реалізація процесу реінтеграції територій може зайняти тривалий час та вимагати значних зусиль, проте це є важливим елементом забезпечення миру та стабільності в регіоні. Тому владні структури та міжнародні партнери повинні зосередити свої зусилля на підтримці та прискоренні процесу реінтеграції територій.

Також, для успішної реалізації процесу реінтеграції територій, важливо враховувати думки та побажання місцевого населення. Необхідно забезпечити їх участь у процесі прийняття рішень та впровадженні стратегій розвитку.

Необхідно звернути увагу, що на думку вченого І. Корольова, що до інших важливих завдань, які вимагають вирішення в рамках процесу реінтеграції територій, можна віднести:

- проведення демілітаризації території та виконання угод, які були укладені на міжнародному рівні;

- відновлення економіки та забезпечення доступу до робочих місць та інвестицій для місцевого населення;

- забезпечення доступу до освіти та охорони здоров'я, розвиток соціальної інфраструктури та забезпечення безпеки на дорогах;

- здійснення реформ у сфері правосуддя та забезпечення прав людини та громадянських свобод на території;

- впровадження програм підтримки малого та середнього бізнесу та забезпечення доступу до фінансових ресурсів для розвитку економіки території (Корольова, 2019, с. 46).

В цілому, процес реінтеграції територій є складним та тривалим процесом, який потребує взаємодії між різними структурами та органами влади, місцевим населенням та міжнародними партнерами. Однак, успішна реалізація цього процесу є важливим елементом забезпечення миру, стабільності та процвітання в регіоні.

Крім того, для успішної реалізації процесу реінтеграції територій необхідно також забезпе-

чити ефективну комунікацію між різними структурами та органами влади. Важливо забезпечити прозорість та відкритість у процесі прийняття рішень та плануванні дій. Для цього можуть використовуватися різні інструменти, такі як публічні консультації, громадські слухання, публікація інформації у засобах масової інформації та на офіційних веб-сайтах (Літній, 2020, с. 83).

Також важливо забезпечити належний рівень безпеки на території. Для цього можуть використовуватися різні заходи, такі як патрулювання поліції, встановлення контрольних пунктів на кордонах, забезпечення безпеки на дорогах та публічних місцях. Крім того, важливо враховувати особливості місцевої ситуації та використовувати індивідуальні підходи до забезпечення безпеки на території.

Однак, ще одним важливим аспектом є протидія контрабанді на територіях, наближених до тимчасово окупованих. Для цього можуть використовуватися різні заходи, такі як посилення контролю на кордонах, заборона транспортування деяких товарів та матеріалів, підвищення рівня освіти місцевого населення щодо негативних наслідків контрабанди та інших незаконних дій.

Щоб успішно здійснити процес реінтеграції територій, необхідно враховувати різні фактори, які можуть вплинути на цей процес. Необхідно проводити ефективну роботу з місцевим населенням, щоб забезпечити його підтримку та довіру. Також необхідно вирішувати соціально-економічні проблеми на тимчасово окупованих територіях, щоб забезпечити відновлення та розвиток територій після їх повернення під контроль держави (Скрипник, 2019, с. 86).

Крім того, потрібно проводити роботу з протидії контрабанді та забезпечення безпеки на тимчасово окупованих територіях. Для цього можна використовувати різні інструменти, такі як збільшення кількості військових патрулювань, встановлення контрольних пунктів, впровадження ефективної системи митного контролю та інші.

Можна зазначити, що важливим елементом успішної реінтеграції територій є також міжнародна співпраця. Держава повинна підтримувати діалог з міжнародними партнерами, щоб забезпечити підтримку у реалізації процесу реінтеграції територій та протидії контрабанді на міжнародному рівні.

Отже, процес реінтеграції територій потребує комплексного підходу, що включає в себе роботу з місцевим населенням, соціально-економічний розвиток територій, протидію контрабанді та забезпечення безпеки, а також міжнародну співпрацю.

Узагальнюючи, можна сказати, що процес реінтеграції територій є складним і багатоаспектним завданням, яке потребує високої кваліфікації та координації зусиль різних урядових структур, громадських організацій та міжнародних партнерів. Необхідно враховувати різні чинники, такі як соціально-економічні умови, національні традиції та культурні особливості населення, забезпечення безпеки та протидії контрабанді.

Висновок. Проаналізувавши вищезазначене можна дійти висновку, що проблеми реінтеграції населення, забезпечення безпеки та контекст протидії контрабанді на територіях, наближених до тимчасово окупованих, потребують комплексного підходу та використання різноманітних інструментів. Зокрема, важливо забезпечити безпеку населення, проводити соціально-економічні заходи, реалізовувати освітні та культурні програми, а також протидіяти контрабанді.

Таким чином, необхідно брати до уваги різні фактори, такі як соціально-економічні умови та національні особливості населення, та співпрацювати з різними урядовими структурами, громадськими організаціями та міжнародними партнерами. Лише комплексний підхід дозволить досягти успішної реінтеграції територій та забезпечення миру та стабільності в регіоні.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ:

1. Бондарчук О., Бутко І., Головач Т., Мельничук О. Семенова О. Реінтеграція Донбасу: виклики та шляхи подолання. 2018. С. 45–49.
2. Гаврилюк В., Кондрашова О., Лупій В., Мартиненко В., Петренко Л. Проблеми реінтеграції населення на сході України. 2020. С. 189–195.
3. Гончаренко В., Шевченко А. Реінтеграція окупованих територій: аналіз ризиків та викликів. 2019. С. 56–59.
4. Іванова Н., Каськов В., Таран І., Цибулькін В., Шиян О. Реінтеграція Донбасу: виклики та перспективи. 2018. С. 45–48.
5. Корольова І. Соціально-економічні аспекти реінтеграції тимчасово окупованих територій України. 2019. С. 44–52.
6. Королюк Т. Концепція реінтеграції окупованих територій: сучасні виклики та шляхи вирішення. 2021. С. 85–93.
7. Кушнарьова І., Недзельський В., Яковлев М. Реінтеграція тимчасово окупованих територій України: проблеми та перспективи. 2019. С. 23–29.
8. Літній І. Проблеми реінтеграції територій на сході України: економічні та соціальні аспекти. 2020. С. 81–85.
9. Скрипник О. Проблеми реінтеграції тимчасово окупованих територій в Україні. 2019 р. С. 88–93.
10. Ходос В. Проблеми соціальної адаптації внутрішньо переміщених осіб на території України. 2020. С. 47–50.

11. Radchenko, O., Kovach, V., Radchenko, O., Kriukov, O., Sydoruk, L., Sharov, P., & Semenets-Orlova, I. (2021). Principles of natural capital preservation in the context of strategy of state environmental safety. In *E3S Web of Conferences* (Vol. 280, p. 09024). EDP Sciences.

REFERENCES: _____

1. Bondarchuk O., Butko I., Holovach T., Melnychuk O. Semenova O. Reintehratsiia Donbasu: vyklyky ta shliakhy podolannia. 2018. S. 45-49
2. Havryliuk V., Kondrashova O., Lupii V., Martynenko V., Petrenko L. Problemy reintehratsii naseleennia na skhodi Ukrainy. 2020. S. 189–195.
3. Honcharenko V., Shevchenko A. Reintehratsiia okupovanykh terytorii: analiz ryzykiv ta vyklykiv. 2019. S. 56–59.
4. Ivanova N., Kaskov V., Taran I., Tsybulkin V., Shyian O. Reintehratsiia Donbasu: vyklyky ta perspektyvy. 2018. S. 45-48
5. Korolova I. Sotsialno-ekonomichni aspekty reintehratsii tymchasovo okupovanykh terytorii Ukrainy. 2019. S. 44–52.
6. Koroliuk T. Kontseptsiiia reintehratsii okupovanykh terytorii: suchasni vyklyky ta shliakhy vyrishennia. 2021. S. 85–93.
7. Kushnarova I., Nedzelskyi V., Yakovliev M. Reintehratsiia tymchasovo okupovanykh terytorii Ukrainy: problemy ta perspektyvy. 2019. S. 23–29.
8. Litnii I. Problemy reintehratsii terytorii na skhodi Ukrainy: ekonomichni ta sotsialni aspekty. 2020. S. 81–85.
9. Skrypnyk O. Problemy reintehratsii tymchasovo okupovanykh terytorii v Ukraini. 2019. S. 88–93.
10. Khodos V. Problemy sotsialnoi adaptatsii vnutrishno premishchenykh osib na terytorii Ukrainy. 2020. S. 47–50.
11. Radchenko, O., Kovach, V., Radchenko, O., Kriukov, O., Sydoruk, L., Sharov, P., & Semenets-Orlova, I. (2021). Principles of natural capital preservation in the context of strategy of state environmental safety. In *E3S Web of Conferences* (Vol. 280, p. 09024). EDP Sciences.