

Расулова Лала Амир кизи,
аспірант кафедри філософських та соціально-політичних наук Одеського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президенті України, головний спеціаліст відділу бухгалтерського обліку, звітності та адміністративно-господарського забезпечення, Малиновська районна адміністрація Одеської міської ради, 65078, Україна, м. Одеса, вул. Генерала Петрова, 22, тел.: 0979357257, e-mail: rasulova.la@ukr.net



Расулова Лала Амир кызы,
аспирант кафедры философских и социально-политических наук Одесского регионального института государственного управления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины, главный специалист отдела бухгалтерского учета, отчетности и административно-хозяйственного обеспечения, Малиновская районная администрации Одесского городского совета, 65078, Украина, г. Одесса, ул. Генерала Петрова, 22, тел.: 0979357257, e-mail: rasulova.la@ukr.net

Lala Amir gizi Rasulova,
postgraduate student of the Department of Philosophy and Social and Political Sciences Odessa Regional Institute of Public Administration National Academy of Public Administration under the President of Ukraine, chief specialist of the accounting, reporting and administrative and economic support, Malinovskiy district Odessa City Council administration, 65078, Ukraine, Odessa, st. General Petrov, 22, tel.: 0979357257, e-mail: rasulova.la@ukr.net

MAIN TRENDS OF WORLD'S THEORIES OF “NEW PUBLIC MANAGEMENT” (1980–2016)

Abstract. This article considers the problem of “New Public Management” (NPM). The analysis of some foreign researcher works made it possible to distinguish the stages of NPM development. The analysis of existing research of local scientists from the questions of the effects of “global democracy” on the development of the system of public administration of the transient societies, improving of the efficiency of civil servants activity on the issue of the relationship of civil society and the state bureaucracy, on the role and place of public administration in the system of local government and some others is conducted. Outlined the legal basis to the implementation of the NPM in Ukraine. The necessity of a content analysis of the theoretical foundations of the “new public management” for the introduction and development of “new public administration” (NPM) in Ukraine in line with global trends.

Keywords: Public Administration, Public Management, New Public Man-

agement (NPM), NPM world's theories, models of public administration, globalism, bureaucracy.

ОСНОВНІ НАПРЯМИ СВІТОВИХ ТЕОРІЙ “НОВОГО ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ” (1980–2016 РР.)

Анотація. Висвітлено напрями сучасних світових досліджень “нового публічного управління” (NPM) в розрізі 1980–2016 рр. Проаналізовано існуючі дослідження вітчизняних вчених з питань впливу “глобальної демократії” на розвиток системи державного управління перехідних суспільств, підвищення ефективності діяльності державних службовців, щодо проблеми взаємозв’язку громадського суспільства та державної бюрократії, щодо ролі і місця публічного адміністрування в системі місцевого самоврядування та деяких інших. Окреслено правові основи щодо запровадження NPM в Україні. Визначено необхідність проведення контент-аналізу теоретичних основ “нового публічного управління” задля запровадження та розвитку “нового публічного управління” (NPM) в Україні відповідно до світових тенденцій.

Ключові слова: публічне управління, нове публічне управління (NPM), державне управління, світові теорії NPM, моделі державного управління, глобалізм, бюрократія

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МИРОВЫХ ТЕОРИЙ “НОВОГО ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ” (1980–2016 ГГ.)

Аннотация. Раскрыты направления современных мировых исследований “нового государственного управления” (NPM) за период 1980–2016 гг. Проведен анализ существующих исследований отечественных ученых по вопросам влияния “глобальной демократии” на развитие системы государственного управления переходных обществ, повышения эффективности деятельности государственных служащих, по проблемам взаимосвязи гражданского общества и государственной бюрократии, роли и места публичного администрирования в системе местного самоуправления, и некоторым другим. Очерчены правовые основы внедрения NPM в Украине. Определена необходимость проведения контент-анализа теоретических основ “нового публичного управления” с целью внедрения и развития “нового публичного управления” (NPM) в Украине в соответствии с мировыми тенденциями.

Ключевые слова: публичное управление, новое публичное управление (NPM), государственное управление, мировые теории NPM, модели государственного управления, глобализм, бюрократия.

Formulation of the problem. Global theory of "New Public Management» (NPM) develop from the late 20th century. The issue of centralization and decentralization are considered from the standpoint of the analysis features of the world, their national traditions, characteristics of life science development and so on. Distinguishes certain classification of NPM. Thus, there is a difference between categorical apparatus of domestic and foreign science "governance", "public administration". In addition, domestic science and practice decided to consider some experience of individual states and introduce it into the national public administration. However, international experience shows the direction of scientific theories on the development of its own system NPM, which does not conflict with the global trend and the essence of NPM. In the world of accents done on intellectualization of public management and administration.

In domestic science questions of centralization and decentralization partysypatsiyi, improve the performance of civil servants, reengineering, managerism, auditing and more. However, there is no coherent national NPM theory, which would have the distinctive features of the traditional theory of governance. Besides not clearly defined methodology development and introduction of NPM in national science and practice. In fact, in 2016 there is a backlog of domestic science and practice of many developed countries. That is why there are problems with the introduction of systemic changes in Ukraine and its joining the world's developed countries.

Analysis of recent research and publications. Some elements of the global system NPM investigated in domestic science. Yes, RV Voytovych

[15] focuses on the impact of "global democracy" on the development of public administration transitional societies, stressing the importance of competition policy for their development effectiveness. VD Bakumenko S. Popov [13] study carried out theoretical and methodological support building paradigm innovative development of society based on modern concepts of social and state (public) administration, which now form the basis of meaningful updates public administration. OY Bobrowski, AS Zyenina-Bilichenko [14], regarding the issue of the role and place of public administration in the local government system, pay attention to the need to significantly improve the quality of management resources of local government and system modernization changes in the organization of public administration, including implementuvannya authority and responsibility of public authorities the function of local government.

The necessary conditions to ensure the effectiveness of government, as the LL Prikhodchenko [16] in his work are: the availability of sufficient resources of government, the distribution of which should be in accordance with the objectives of the authorities; use modern management techniques, as an objective reproduction given result; evaluation, systematic which allows economically, efficiently and effectively use available resources in achieving the desired state facility provided include direct actors in the process of finding reserves and opportunities; quality training.

Yu Tyshkun [17] summarizes the opinion of local scientists on the problem of the relationship of civil society and the state bureaucracy in Ukraine and concludes that civil society is able to significantly reduce the absolute power of the bureaucracy; There is also the role of

public opinion and the media to identify and disclosure of corruption in a professional state apparatus.

The purpose of the article. Identify the key global trends of the modern 'new public management »(NPM) to identify its prospects in Ukraine. To achieve this goal highlighted several objectives: to highlight areas of current global research NPM (1980-2016 biennium.); define the legal basis to implement NPM in Ukraine.

Presenting main material. In the 1980s and 1990s there was a large-scale rethinking management. All concepts present time were based on the theories of Weber, Wilson, Taylor [9]. Foreign experts noted that the concept dominated most of the 20th century. But with the advent of information in many countries began to seek the replacement of the traditional model of governance because the cumbersome bureaucracy can not fully meet the challenges of this new age, such as: mobility, instant response and ownership information. As a result, a new term "new public management", which includes a wide range of methods aimed at overcoming the inefficiencies inherent to the traditional model of public administration. Distinguishes traditional and classical approaches to public administration. There are categories such as "menedzherializm", "public administration market", "post-bureaucratic paradigm", "entrepreneurial government" and so on. A new approach to governance is focused. and the results, focuses on customers has certain value "inputs" and "outputs" .In 1993, scientists of the Philippines [10] carefully consider the model of reform of public (state) management (NPM) in Asian countries, focus on models reform of public administration and public management in different countries, "the government inventors"; "Reengineering

business processes." In the period from 1995 to 1997 actively uses the term «New Public Management». This is the role of governments and government leaders and bureaucrats in the development derzhavy.U 2001 Robert Bain defines "new public management" as "... a collection of tactics and strategies to improve the efficiency of the public sector ..." [7]. Since 2004 scientists worldwide, including in Germany [11] carried out a comparative analysis between the "traditional" (Veberovskym) public administration and "the new public management» (R. Behn). The latter aims to develop strategies and tactics to improve the efficiency of public sektoru.U 2008 Italian researchers [8] focus on increasing administrative capacity and the cost to the public sector in the countries of the EU. Particular emphasis is placed on within public administration, public administration and so on. Attention is paid to the public nature of government. As an example, French is considered "service public opinion." The problems of relations between the center and periphery of the local authorities in the context of public administration. Theoretical concepts France, Britain, Canada, Italy, Spain, USA, India, Australia, Germany, Austria, Georgia, China, where both the processes of centralization and decentralization within the authority of the state systems. It is important to remain problems of authority and forms spivrobitnystva.Perspektyvy international research in the field of public administration, as noted by US scientists in 2012 [12] concerning such issues of government, as globalism; joint management powers in the twentieth century; global public administration; the role of information technology in management; deliberative democracy and public participation; organization of the future; education and training of future

leaders. It is noted that governance in the colorful world that is rapidly changing and globalizing. This includes a large number of objects and subjects of studies with different types and disciplines. It's the intellectual development of the state - public administration. In the world of science is the research on models of public administration. The changes taking place in Ukrainian society requires modernization of the public administration. Sustainable Development Strategy "Ukraine - 2020", approved by Decree of the President of Ukraine on January 12, 2015 №5 / 2015 [6] defines decentralization and implementation of public administration reform as *pershocherhovi*. Na towards decentralization of power in Ukraine recently adopted many legislative acts (The Law of Ukraine "on principles of state regional policy" [5], the Law of Ukraine "on voluntary association of communities" [4], the Law of Ukraine "on amendments to the Budget Code of Ukraine on the reform of intergovernmental relations" [1], the Law of Ukraine " on amendments to the tax Code of Ukraine and some other legislative acts on tax reform "[2], other legislative acts of Ukraine on reforming the budget and tax systems) .Zakon Ukraine" on civil service "[3], adopted 12/10/2015, defines the principles , legal and organizational basis to ensure the public, professional, politically impartial, effective, citizen-oriented public service, which operates in the public interest and suspilstva. Viddayuchy tribute to their extraordinary relevance, it should be emphasized that implementation requires much hard work and the determination laws , features, trends and key factors of public management and administration as in the countries of the world, and in Ukrayini. Vysnovky. The current model of governance Ukraine does not meet the

strategic course of the country, directed to the European standards of democratic governance, through inefficiency, excessive centralization, susceptibility to corruption. Topical and socially important is the issue of the formation of 'new public management »(NPM) as a system, taking into account national traditions and domestic experience in development of system of public management and administration, which has changed the activities of state and quality of public services that meet the modern requirements of society. The basis of this process should be the conceptual foundations of "New Public Management» (NPM) in Ukraine formed on the basis of comparative analysis of world doctrines, concepts and theories rozvytku. Podalshi his intelligence will be used for content analysis of the theoretical foundations of the "new public management" for implementation and the development of 'new public management »(NPM) in Ukraine in line with global trends.

REFERENCES

1. *Про внесення змін до Бюджетно- го кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин: Закон України від 28 грудня 2014 р. № 79- VIII [Електронний ресурс]. — Ре- жим доступу: [http: // zakon2.rada.gov.ua/laws/show/79-viii](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/79-viii)*
2. *Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпе- чення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 р.: Закон України від 24 грудня 2015 року № 909-VIII [Електронний ресурс]. — Режим до- ступу: [http: // zakon3.rada.gov.ua/laws/show/909-19](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/909-19)*

3. *Про державну службу*: Закон України від 10 грудня 2015 р. № 889-VIII [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/889-19>
4. *Про добровільне об'єднання територіальних громад*: Закон України від 5 лютого 2015 р. № 157-VIII [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/157>
5. *Про засади державної регіональної політики*: Закон України від 5 лютого 2015 р. № 156-VIII // Відомості Верховної Ради України. — 2015. — № 13. — Ст. 90. — [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/156-19>
6. *Про стратегію сталого розвитку “Україна — 2020”*: Указ Президента України від 12 січня 2015 р. № 5/2015 [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/5/2015>
7. *Behn R. D. Rethinking Democratic Accountability*, Washington: Brookings 2001, p. 26.
8. *Casini L. Models of public administration: comparative analysis of administrative organisation*, 2008.
9. *Katsamunskа P. Classical and Modern Approaches to Public Administration* / P. Katsamunskа // *Economic Alternatives*. — issue 1. — 2012.
10. *Ocampo R. B. Models of Public Administration Reform: “New Public Management (NPM)”* [College of Public Administration University of the Philippines] / Romeo B. Ocampo. [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/EROPA/UNPAN001431.pdf>
11. *Published in Institutionenbildung in Regierung und Verwaltung: Festschrift fur [Klaus Konig, A. Benz, H. Siedentopf, and K. P. Sommermann, eds.]* // Berlin, Germany: Duncker & Humboldt. — 2004. — P. 443–454. [Електронний ресурс]. — Режим доступу: http://piffner.gmu.edu/files/pdfs/Book_Chapters/NewPublicMgt.doc.pdf
12. *Rosemary O’Leary, David M. Van Slyke, and Soonhee Kim, Editors. Public Management and Change series*, 2012.
13. *Бакуменко В. Д. Парадигма інноваційного розвитку суспільства: сучасні концепції реформування публічного управління* / В. Д. Бакуменко, С. А. Попов // *Ефективність державного управління*. — 2015. — Вип. 43. — С. 21–28. — Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/UJRN/efdu_2015_43_4
14. *Бобровська О. Змістовно-порівняльний аспект публічного адміністрування на місцевому рівні* / О. Бобровська, А. Зеніна-Біліченко. // *Публічне адміністрування: теорія та практика*. — 2014. — Вип. 2. — Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Patp_2014_2_22
15. *Войтович Р. В. Вплив глобальної демократії на розвиток системи державного управління перехідних суспільств* / Р. Войтович // *Вісн. Нац. академії держ. управління при*

- Президентів України. — 2013. —
№ 1. — С. 5–14. — Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Vnadu_2013_1_3
16. *Приходченко Л. Л.* Забезпечення ефективності державного управління на засадах демократичного врядування: автореф. дис. ... д-ра наук з держ. упр.: 25.00.02 / Л. Л. Приходченко; Класич. приват. ун-т. — Запоріжжя, 2010. — 36 с.
17. *Тишкун Ю.* Проблема взаємозв'язку громадянського суспільства і державної бюрократії в Україні: деякі сучасні аспекти історіографії дослідження/ Ю. Тишкун // Укр. нац. ідея: реалії та перспективи розв.: [зб. наук. пр.] /НАН України, Ін-т на-родознав., Ін-т українознавства ім. І. Крип'якевича, Нац. ун-т “Львів. політехніка”. — Л.: Вид-во Нац. ун-ту “Львів. політехніка”, 2009. — Вип. 21. — С. 167–171.