

С. Н. БЕЛОВ*Межрегиональная Академия управления персоналом, г. Киев*

СОЗДАНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ СТРУКТУРЫ РАСЧЕТОВ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Наукові праці МАУП, 2008, вип. 2(18), с. 319–322

Рассматриваются общие принципы взаимных платежно-расчетных отношений между государствами, формирования международной правовой структуры, регулирующей эти отношения.

Трансграничный оборот финансовых средств осуществляется через механизмы платежно-расчетных, валютных, кредитных операций. Международные расчетные операции представляют собой платежи по денежным требованиям и обязательствам, возникающим из отношений между государствами, юридическими (физическими) лицами различных государств. Международные расчеты — основные функции банков. Деятельность банков в сфере международных расчетов является объектом государственного регулирования. Расчетные операции между банками регламентируются в зависимости от той или иной формы расчетов. Также используются Своды правил и обычаев, кодифицированные под эгидой международной экономической организации — Международной торговой палаты и периодически пересматриваемых унифицированными правилами и обычаями для документарных аккредитивов 1933 г. (в редакции 1993 г.), унифицированными правилами по документарному инкассо товарных документов 1936 г. (в редакции 1995 г.). К указанным унифицированным правилам присоединяются не государства, а банки, но государство признает юридическую силу этого документа.

Международные экономические организации оказали огромное воздействие на развитие валютно-кредитных отношений. Следует подчеркнуть особую роль важнейших неправительственных и межправительственных международных организаций: Международной торговой палаты (в дальнейшем — МТП) — в области проведения кодификации обычаев и обыкновений, действующих в международном праве. Основная цель

МТП — организационное, техническое и правовое обеспечение мирового бизнеса. Созданная в 1920 г. по инициативе Бельгии, Великобритании, Италии, США и Франции как международная экономическая организация частных предпринимателей МТП в настоящее время объединяет десятки тысяч компаний, промышленных и торговых ассоциаций, федераций и торговых палат в более 110 странах мира, в том числе в Украине. Национальные комитеты и советы МТП более чем в 60 странах координируют деятельность деловых кругов на национальном уровне.

Международная торговая палата проводит большую работу по систематизации обычаев, действующих в международной коммерческой и финансовой практике, и тем самым создает правовые основы международных расчетов на каждом этапе развития мирового финансового и коммерческого сектора экономики.

Результатом такой работы являются сборники унифицированных обычаев, правил и обыкновений, нашедшие широкое применение практически во всех странах мира. Достаточно упомянуть международные правила по унифицированному толкованию торговых терминов (ИНКОТЕРМС) в редакции 2003 г., унифицированные правила и обычаи для документарных аккредитивов в редакции 1993 г., унифицированные правила по инкассо в редакции 1995 г. [1, 7–8].

Нельзя не упомянуть о другой международной организации, играющей важную роль в унификации, — Международном институте по унификации частного права (МИУЧП — UNIDROIT). Он был создан в 1928 г. при Совете Лиги Наций, а в

1940 г. получил самостоятельный от Лиги Наций статус.

Работа по унификации ведется в разных областях — в сфере международной торговли, транспорта, финансов, туризма, арбитража. Из наиболее значимых можно выделить: Конвенцию “О единообразном законе, о международной купле-продаже товаров” 1964 г., Оттавскую конвенцию “О международном лизинге” и Конвенцию “О международном факторинге” 1988 г., которые сыграли важную роль в правовом регулировании международных расчетов во внешнеэкономическом обороте.

Понятие “международные расчеты” является гораздо более широким, чем кажется на первый взгляд. Это понятие включает в себя не только трансграничные платежи, но и перевод валюты одного иностранного государства резидентами другого, который в таких случаях осуществляется через платежную систему страны происхождения валюты. На трудность разграничения понятий “национальный” и “международный” платежи в ситуациях, когда валютой платежа является валюта иностранного государства, указывается, в частности, в докладе Гаагской конференции по международному частному праву, посвященной конфликту законов при движении трансграничных платежей (1978 г.). Однако такое разграничение имеет важное значение, поскольку оно связано с выбором места и времени совершения платежа. Момент завершения платежа и связанные с этим последствия определяются в различных правовых системах по-разному. Так, правовое руководство ЮНСТРАЛ по электронным переводам средств называет восемь юридических фактов, используемых в различных государствах, а также пять типов юридических последствий, с ними связанных.

Расчеты с использованием векселей проводятся в соответствии с Женевской конвенцией о переводных и простых векселях 1930 г., а с использованием чеков — в соответствии с Женевской чековой конвенцией 1931 г. Указанные конвенции содержат, в частности, единообразные законы — соответственно, о переводном и простом векселе и о чеке. Многие вопросы, касающиеся порядка международных расчетов, ведения счетов, являются предметом межбанковских (корреспондентских) соглашений [3, 199].

При содействии международных экономических организаций достигнуто много успехов, особенно в многосторонних соглашениях международных организаций под эгидой ООН и другими

правительственными и неправительственными международными экономическими организациями. Например, в 1930 г. был создан Банк международных расчетов (БМР) со штаб-квартирой в Базеле (Швейцария). В функции Банка международных расчетов входит: содействовать взаимодействию центральных банков стран-участниц, выполнять роль доверенного лица, агента по осуществлению международных расчетов. Банк международных расчетов создан в форме акционерного общества. Акционерами банка являются главным образом промышленно развитые государства.

Общие принципы взаимных платежно-расчетных отношений между государствами устанавливаются в двусторонних торговых, платежных договорах, договорах об экономическом сотрудничестве и т. п. Широкое применение в мире соглашения о платежах получили в годы мирового экономического кризиса 1929–1933 гг., когда в большинстве промышленно развитых государств были введены валютные ограничения, отменена свободная обратимость валют и свобода валютных операций.

По мере решения проблем с платежными балансами, либерализацией валютного режима, обратимостью валют государства, как правило, переходят на расчеты в свободно конвертируемой валюте на основе платежных соглашений и межбанковских корреспондентских договоров. В настоящее время двустороннее регулирование платежно-расчетных отношений фактически применяется в сочетании с многосторонним регулированием через систему Международного валютного фонда (МВФ) [2, 85–87].

Международный валютный рынок тесно связан с международным кредитным рынком, на котором происходит движение денежного (ссудного) капитала между странами на условиях возвратности, срочности, уплаты процента.

Рост внешней задолженности многих стран в 70–80-х годах XX в. обострил проблему валютных рисков, платежеспособности заемщиков. В связи с этим усилилась координация политики государств по отношению к странам-должникам в плане надзора за деятельностью коммерческих банков.

Осуществлению ряда межгосударственных мероприятий способствует деятельность неправительственных институтов, межбанковских клубов. Одним из них является “Парижский клуб” стран-кредиторов. Эти структуры созданы для того, чтобы решить международные расчетные

проблемы, более того, основные направления его работы — выработка и согласование условий, касающихся пересмотра ранее заключенных кредитных соглашений, перегруппировка долговых обязательств стран — членов МВФ. Клуб не имеет устава или других формальных правил, регламентирующих его деятельность. Правовое регулирование международных расчетных структур с помощью международных экономических организаций возникло в результате накопления задолженности между государствами “Парижского клуба” стран-кредиторов. Процедуры работы клуба основываются на 40-летней практике. Для участия в переговорах в клуб приглашают уполномоченных представителей стран-кредиторов, стран-заемщиков, стран-гарантов, МВФ, МБРР, ЮНКТАД.

Условием предоставления отсрочки платежей по кредитам является, как правило, выполнение предложенной МВФ программы стабилизации экономики. Заметную работу по контролю за международной кредитной деятельностью, по сбору информации о странах-заемщиках и решению долговых обязательств ведет “Лондонский клуб” кредиторов.

Важную роль в обеспечении правопорядка в мировой финансовой системе играют международные организации — региональные и универсальные. Так, в 1950–1958 гг. страны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) на базе Европейского платежного союза (ЕПС) фактически перевели взаимные платежи на многостороннюю основу. В 1958 г. на основании Римского договора о создании ЕЭС возник Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) со штаб-квартирой в Люксембурге. В апреле 1964 г. страны СЭВ отказались от использования двустороннего клиринга в своих расчетных и кредитных отношениях и перешли на многосторонние расчеты в переводных рублях, создав для этого Международный банк экономического сотрудничества (МБЭС). Среднесрочным и долгосрочным кредитованием капиталовложений в странах СЭВ занимался Международный инвестиционный банк (МИБ) [3, 206–207].

Международные экономические организации играют важную роль в развитии мировой торговли и межгосударственных экономических отношений, например: по Бреттон-Вудскому соглашению 1944 г. (вступило в силу в декабре 1945 г.) МВФ функционирует в качестве специализированного учреждения системы ООН. Среди функций МВФ, которые возникли как практика его

деятельности, — создание и поддержание на надлежащем уровне многосторонней системы платежей, а также устранение ограничений на трансфер валюты. Соответственно Фонд осуществляет контроль за соблюдением согласованного кодекса поведения на основе принципа сотрудничества его участников в вопросах международной валютной политики и межгосударственного платежного оборота. Государства — участники Фонда создают руководящие органы — Совет управляющих, Временный комитет и Исполнительный комитет во главе с директором-распорядителем. К специализированным учреждениям ООН, которые регулируют сферу валютных отношений государств, был создан МВФ, представляющий собой универсальную организацию, ядро международной финансовой системы. В 1962 г. десять крупных развитых стран подписали с МВФ Генеральное соглашение о займах, в соответствии с которым обязались в случае необходимости предоставлять фонду кредиты; эти страны, в свою очередь, и сами вправе получать через механизм МВФ дополнительные кредиты. Одновременно с МВФ по Соглашению 1944 года был учрежден и Международный банк реконструкции и развития (МБРР). Позднее МВФ и МБРР получили статус специализированных учреждений ООН. Особенно МВФ тесно взаимодействует с ВТО (Всемирная торговая организация). На основании многосторонних соглашений при МБРР созданы Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК), Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ). Все эти международные экономические организации создают управление механизмом ведения международных расчетов между государствами и многосторонними транснациональными корпорациями. Роль неправительственных международных экономических организаций, таких как Международная торговая палата, очень велика. Как правило, они создают правовой механизм осуществления международных расчетов между субъектами внешнеэкономической деятельности.

В 1974 г. ГА ООН учредила Специальный фонд ООН в качестве части Специальной программы ООН по оказанию чрезвычайной помощи развивающимся странам (РС). Существует также Фонд капитального развития ООН, который из средств от добровольных взносов государств — членов ООН предоставляет займы по льготным процентным ставкам преимущественно наименее развитым странам. Все эти экономичес-

кие организации в той или иной мере оказывают содействие в целях и создают структуры расчетов в мировой торговле.

В международной финансовой системе функционируют региональные кредитные организации и фонды, которые вкладывают свою организационную и финансовую помощь в развитие этого региона. Например, Северный инвестиционный банк, Азиатский банк развития, Исламский банк развития, Финансовая корпорация АСЕАН, Африканский банк развития, Африканский фонд развития, Межамериканский банк развития, Карибский банк развития, Центрально-американский банк экономической интеграции, Андская корпорация развития, Арабский валютный фонд и др. С апреля 1991 г. началась деятельность Европейского банка реконструкции и развития, созданного для содействия переходу к рыночной экономике стран Центральной и Восточной Европы. Учредителями ЕБРР являются ЕС и Европейский инвестиционный банк. Все эти международные региональные экономические организации участвуют в разработке и принятии решений, касающихся механизма укрепления и сотрудничества региональных торгово-экономических, научных и межгосударственных расчетно-кредитных отношений.

В 1994 г. вместо действовавшего с 1973 г. Европейского фонда валютного сотрудничества был создан Европейский валютный институт как временное учреждение для координации валютной политики, проведения подготовительных мероприятий по образованию европейской системы центральных банков, введения евро и урегулирования расчетных правоотношений между членами ЕС [3, 208–209].

В соответствии со статьей XV ГАТТ во всех случаях, когда государства — члены ВТО решают вопросы валютных резервов, международных платежных балансов, иностранной валюты, они обязаны консультироваться с МВФ. Ряд международных экономических организаций играют роль организационной основы для достижения целей экономической интеграции государств-членов.

Для международных экономических организаций характерно, что в объем их правосубъектности входят “квази-законодательные” и “квази-судебные” полномочия. Они чаще используют методы “взвешенного голосования”, “квалифицированного большинства” (а не консенсуса).

Имеет место тенденция “перелива”, перераспределения компетенции межгосударственными и международными экономическими организациями в пользу последних.

В заключение подчеркнем, что на сегодняшнем этапе возрастает значимость неправительственных международных экономических организаций в международных экономических отношениях, за которыми большое будущее.



Литература

1. Ерпылева Н. Ю. Международное частное право: Сб. нормат. док. — М., 2005.
2. Кувшинов Е. С. Регулирование валютно-финансовых отношений в международном экономическом праве // Государство и право. — 2006. — № 12. — С. 83–87.
3. Шумилов В. М. Международное экономическое право: В 2 т. — 2-е изд. — М.: ООО ИКК “Дека”, 2002. — Т. 1. — 380 с.; Т. 2. — 475 с.

Міжнародні економічні організації значно впливають на швидкість і характер розвитку фінансових зв'язків й економічних відносин між державами. Це твердження справедливе не тільки для міжурядових, а й для неурядових інститутів.

Международные экономические организации оказывают значительное влияние на скорость и характер развития финансовых связей и экономических отношений между государствами. Это утверждение верно не только для межправительственных, но и для неправительственных институтов.

The international economic organizations render significant influence on speed and character of development of financial communications and economic relations between the states. This statement is true not only for intergovernmental, but also for nongovernmental institutes.

Получена 14 марта 2008 г.