

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ

Наукові праці МАУП, 2014, вип. 1(40), с. 62–66

Задачи, поставленные Президентом Украины по созданию благоприятного климата в частном секторе экономики, привлечения инвестиций, борьбы с коррупцией требуют всестороннего изучения, выработки новых подходов к обеспечению условий цивилизованного развития предпринимательской деятельности в нашей стране.

Одним из необходимых элементов системы развития предпринимательства в Украине является решение проблем обеспечения безопасности личности и самой предпринимательской деятельности. Основные взгляды относительно решения этой проблемы основаны на анализе периода 1992–2011 гг. Большой вклад в развитие идеологии негосударственного обеспечения безопасности предпринимательства за вышеуказанный период внесли отечественные ученые и специалисты-практики: В. В. Крутов [1], Г. Г. Онищенко, В. А. Липкан [2], А. И. Дичек [3], Ю. В. Попов, Г. П. Шелудько, С. Г. Лаптев, П. Я. Прыгунов [4], А. С. Соснин [5], Г. П. Лазарев [6], В. Т. Колесник, Г. А. Минаев [7], А. А. Прохожев [8], Г. Н. Зайцев, В. В. Алейников, Л. В. Шебаршин и др.

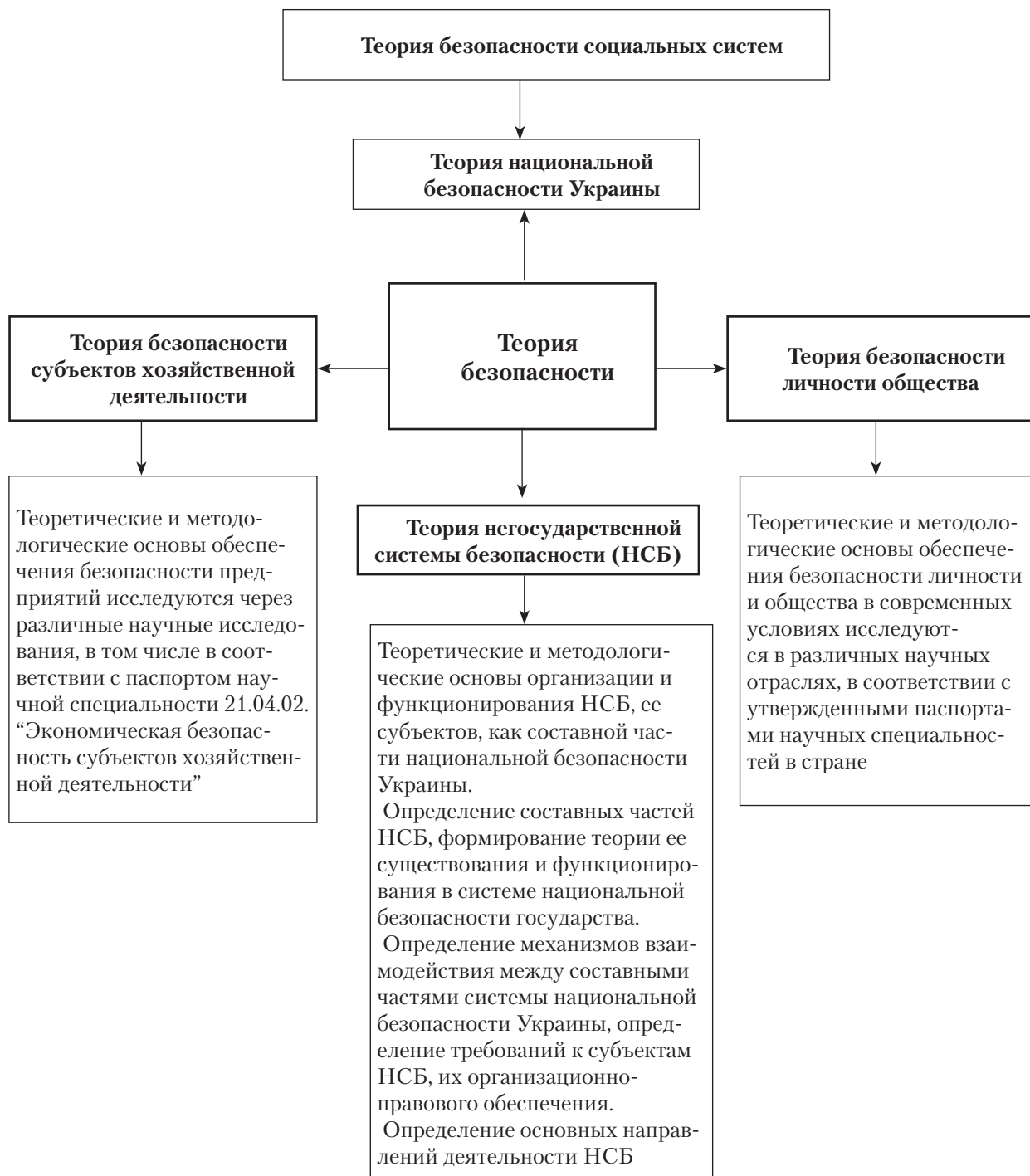
Благодаря сформированным взглядам и позициям этих ученых представляется возможным на теоретико-прикладном уровне определить место и роль негосударственной системы безопасности в общей структуре теории безопасности социальных систем (см. рис.).

Понятие концепции далее понимается как изложение системы взглядов на определенную проблему, на то, где есть расхож-

дение между задуманными и реально существующими вещами.

Прежде чем излагать суть проблемы, следует определиться с терминологией. Собственно название “негосударственное обеспечение безопасности” является не совсем корректным, но поскольку оно прижилось, то будем его использовать. Предпринимательская деятельность осуществляется в нашем государстве на законодательной основе и контролируется государством. Существуют различные государственные механизмы контроля, а в некоторых случаях и лицензирования (регулирования) отдельных видов предпринимательской деятельности. Можно рассматривать безопасность в данной области как внебюджетное, неправительственное, частное обеспечение безопасности личности и предпринимательства, так как оно осуществляется в системе государственного регулирования, контроля и взаимодействия.

Предпринимателю дано право самому выбирать, какую систему безопасности использовать у себя на предприятиях. Правда, большого выбора у него нет. Он может обратиться в ГСО при МВД Украины и взять на договорной основе милицейскую охрану (в сознании у многих предпринимателей она ас-



Место теории НСБ в структуре теории безопасности социальных систем

социруется как государственная, имеющая властные полномочия и право применения огнестрельного табельного оружия). Предприниматель может обратиться в частную структуру, которая имеет право (лицензии) на оказание соответствующих услуг в сфере безопасности (охраны граждан и их имущества). Он может создать у себя на предприятии собственную службу безопасности. И, наконец, использовать комбинированную систему безопасности. Все будет зависеть от финансовых возможностей предпринимателя и его личного понимания необходимости создания системы безопасности руководимой им структуры, уровнем реальных и потенциальных угроз, цели и задачи которых будут возложены на службу безопасности.

Кроме того, мы должны понимать, что по своей природе бизнес является агрессивным видом деятельности, это его сущность, которая проявляется вне нашего желания воспринимать это или нет. Исходя из природной агрессивности бизнеса, необходимо учитывать, что его цивилизованное развитие лежит в плоскости использования специальных техник и технологий, направленных на его защиту и одновременно на развитие в правовом поле деятельности. Исходя из этого, все то, что не запрещено законом и работает на защиту и развитие, должно активно использоваться на современном этапе в бизнесе Украины.

Как известно из вышесказанного, руководитель каждой структуры имеет возможность создания своей системы безопасности, которая, на его взгляд, будет оптимальной и достаточной. Единых критериев ее создания и оценки эффективности деятельности пока в Украине не выработано. Каждый из предпринимателей и субъектов, занимающихся вопросами безопасности, решает их самостоятельно. Государственные программы поддержки и развития в этой сфере отсутствуют. Единого понимания необходимости разработки общих концептуальных подходов в частном обеспечении безопасности личности и предпринимательства пока нет.

Что же касается субъектов негосударственной безопасности, то их круг очень ве-

лик и в какой-то степени уже структурирован. К субъектам, работающим на рынке безопасности, относятся: охранные и охранно-технические предприятия; коммерческие службы безопасности; службы безопасности банков; собственные службы безопасности предприятий; предприятия, оказывающие услуги в области технической защиты информации; информационно-аналитические структуры; магазины по продаже оружия, средств индивидуальной защиты, специальных технических средств наблюдения, сигнализации и защиты информации; предприятия — производители средств защиты и специальной галантереи; учебные центры и высшие учебные заведения.

Что будет происходить на рынке услуг в сфере безопасности предпринимательства? Наряду со сложившимися традиционными услугами: охрана объектов собственности, личная охрана, установка и ремонт противопожарной и охранной сигнализации, обеспечивающие состояние защищенности бизнеса, — будут развиваться новые виды услуг, направленные на обеспечение устойчивого развития предприятий. На наш взгляд, приоритетными направлениями будут являться услуги, связанные с обеспечением системы безопасности и эффективности стратегического управления предприятиями: “Антикризисное управление”, “Управление и оценка рисков”, “Риск менеджмент”, “Секьюрити менеджмент”, разработка стандартов по аудиту безопасности предприятий и осуществление экспертных исследований в области развития предприятий и внесистемной оценки эффективности управления. Несомненно, получат развитие и услуги по минимизации рисков при предоставлении и сопровождении кредитования. Продолжится работа по обеспечению надежности персонала предприятий с использованием различных психотехник и психотехнологий (полиграф, тестер, психологические тесты и пр.). В области образования будет продолжена работа по открытию новых специальностей и специализаций, причем в направлении подготовки “Национальная безопасность”. Получит дальнейшее развитие адаптация международных

стандартов безопасности предприятий при их выходе на внешнеэкономическую деятельность. Принятый Европой стандарт ISO 17900 “Информационная безопасность предприятий” уже сегодня требует пересмотра многих подходов к обеспечению информационной безопасности на предприятиях всех форм собственности. Следует отметить, что в Европе еще не приняты стандарты по обеспечению безопасности предприятий, но работа в этом направлении уже ведется в Германии и Великобритании. Украина имеет уникальную возможность разработать свои стандарты и предложить их Европе, но как всегда возникает много “но”.

Смещение услуг будет происходить в сфере финансово-экономического менеджмента и использования высокоразвитых информационных технологий, связанных с защитой, получением, оценкой и реализацией информации. Будет развиваться предоставление услуг в области конкурентной разведки и защиты от нее, информационно-аналитического обеспечения безопасности развития бизнеса. Прогнозируется развитие международного сотрудничества в области обеспечения безопасности при осуществлении внешнеэкономической деятельности предприятий с созданием международных информационных баз данных о процессах, происходящих на рынках, и их участниках. Вполне естественно, что многие предприятия будут пересматривать “формат” безопасности, осуществлять поиск и развивать предоставление новых видов услуг в индустрии безопасности. Возможно поглощение малых предприятий более крупными. Будут создаваться объединения предприятий безопасности, предлагаться к реализации различные крупномасштабные проекты (Безопасность киевлян, Безопасный город, Надежный партнер, Реестр предприятий надежности, Антитеррор (гражданские технологии противодействия терроризму) и др.), способствующие развитию индустрии безопасности при взаимодействии с государственными органами управления. Произойдет завершение организации формирования Негосударственной системы безопасности

предпринимательства – как составной части Национальной безопасности Украины и одновременно ее механизма. Все это возможно при осуществлении системного, комплексного, научно обоснованного подхода к обеспечению безопасности личности и предпринимательства. В его основе будут лежать целевые программы, для реализации которых потребуется объединение усилий всех субъектов Национальной безопасности. В условиях сегодняшних реалий необходима координация и взаимодействие потенциала прикладной науки и практики для разработки новых видов услуг, подходов и механизмов в области безопасности, разработки уже упомянутых стандартов. При этом возможно создание и реализация различных проектов с участием ученых ЕУ и представителей практических структур безопасности.

Выводы.

Что для этого необходимо делать? Прежде всего, сформировать политику безопасности предпринимательства в Украине. Активно использовать положительный опыт стран ближнего и дальнего зарубежья, наш отечественный, по возможности не совершать ошибок наших коллег стран СНГ и прежде всего развитых демократических европейских государств. Во-вторых, разработать законодательное поле деятельности всех субъектов безопасности предпринимательства в нашей стране. Обеспечить принятие законов прямого действия регламентирующих деятельность субъектов безопасности предпринимательства. Сопровождать принятие подзаконных нормативных актов в государственных структурах (МВД, СБУ и т. п.) и осуществлять их общественную экспертизу, как необходимого элемента построения гражданского общества. В-третьих, разработать действенные механизмы взаимодействия государственных структур со структурами частного сектора экономики в вопросах обеспечения безопасности. В-четвертых, создать систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации субъектов безопасности предпринимательства. В-пятых, разработать

инфраструктуру социального, медицинского и страхового обеспечения субъектов безопасности, создать для этих целей профсоюз субъектов безопасности. В-шестых, создать единую информационную базу данных для субъектов негосударственной системы безопасности. В-седьмых, создать координационные органы деятельности субъектов негосударственной системы безопасности и ее развития. Разработать новые подходы к обеспечению безопасности. Сегодня требуется централизованное, организационное продолжение разработки системы с учетом уже наработанного в Украине. Поэтому все должны понять, что на “местечковом” уровне эта проблема не может быть решена. Пришло время, когда необходимо объединение усилий под эгидой общественной организации (например, МАЕ или УСПП), подготовка документов на правительственном уровне и делегирование представителей в органы государственного управления. В складывающихся условиях речь должна идти о необходимости проведения первого в Украине съезда субъектов безопасности, где будут сформированы органы управления (как механизм развития индустрии безопасности в Украине), обсуждаться и приниматься в рамках представителей всех субъектов безопасности и регионов Украины общегосударствен-

ные документы с выходом на правительственный уровень.



Литература

1. Крутов В. В. Международный терроризм и другие факторы терророгенности в Украине. Меры системного противодействия // Проблемы безпеки особистості, суспільства, держави. — № 5/06. — К.: МАЕ, 2006. — С. 7–9.
2. Липкан В. А. Безпекознавство: Навч. посіб. — К.: ЕУ, 2003. — 207 с.
3. Дичек А. И. Основы построения негосударственной системы безопасности в Украине // Проблемы безпеки особистості, суспільства, держави. — № 2/05. — К.: МАЕ, 2005. — С. 9–13.
4. Прыгунов П. Я. Система негосударственная — задачи государственные // Стаття. BEST of security. — № 10/2007. — С. 5–11.
5. Соснин А. С., Прыгунов П. Я. Менеджмент безопасности предпринимательства: Учеб. пособие. — К.: ЕУ, 2004. — 555 с.
6. Браіловський М. М., Лазарев Г. П., Хорошко В. О. Захист інформації у банківській діяльності: Навч. посіб. — К.: ТОВ “ПоліграфКонсалтінг”, 2004. — 216 с.
7. Линдер И. Б. Хрестоматия. Практическая аналитика в службах безопасности. — М.: ИКТА, 2006. — 511 с.
8. Минаев Г. А. Культура безопасности организации: Учеб. — М.: ИПБ, 2005. — 576 с.

Создание негосударственной системы безопасности предпринимательства в Украине должно рассматриваться как составная часть национальной безопасности нашего государства, как механизм обеспечения условий цивилизованного развития бизнеса, контролироваться, взаимодействовать и поддерживаться на государственном уровне.

Створення недержавної системи безпеки підприємництва в Україні має розглядатися як складова національної безпеки нашої держави, як механізм забезпечення умов цивілізованого розвитку бізнесу, контролюватися, взаємодіяти і підтримуватися на державному рівні.

Creation of non-state security business in Ukraine should be considered as part of the national security of our country, a mechanism to ensure the conditions of civilized business development, monitored, interact and work on the state level.

Надійшла 19 листопада 2013 р.