

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УКРАИНЫ СО СТРАНАМИ БЛИЖНЕВОСТОЧНОГО РЕГИОНА

Наукові праці МАУП, 2015, вип. 47(4), с. 36–41

Представлены анализ и характеристика основных направлений межгосударственных экономических отношений Украины со странами Ближнего Востока для эффективного развития энергетического и научно-технического сотрудничества.

Основные проблемы и задачи развития энергетического и научно-технического сотрудничества Украины со странами Ближнего Востока:

- неравномерное развитие различных стран Ближнего Востока;
- перераспределение финансовых потоков и активов;
- колебания мировых валют и сырьевых цен;
- нестабильность развития энергетического и научно-технического сотрудничества Украины со странами Ближнего Востока.

Особо негативно на динамику развития энергетического и научно-технического сотрудничества Украины со странами Ближнего Востока влияет вероятное замедление темпов экономического роста в Украине.

С другой стороны, данные негативные процессы в меньшей степени отражаются на отечественном экспорте, так как в развивающихся странах продолжается динамичное увеличение спроса на сотрудничество в энергетической и научно-технической сфере. Кроме того, при положительном сценарии развития мирового рынка металлопродукции Украина получит возможности для улучшения сальдо внешней торговли.

Кроме влияния глобальных тенденций развития мировых экономик, социально-

экономические изменения на региональных рынках также будут зависеть и от влияния рисков в сферах политики и безопасности, связанных с сохранением угрозы эскалации военных конфликтов в регионе Ближнего Востока (Сирия, Ирак, Ливан), с перспективой расширения существующих зон нестабильности.

В сфере энергетики Украина имеет интересы в регионе на таких направлениях, как импорт ближневосточных энергоносителей, транзит нефти и газа из Ближнего Востока в страны Европы, а также участие в энергетических проектах в странах региона. Политика Украины по диверсификации источников импорта нефти и природного газа за счет поставок с Ближнего и Среднего Востока до сих пор терпела неудачу, поскольку не был обеспечен политический, экономический и технический аспекты этой политики.

Энергетический аспект внешней политики Украины существенно определяется осознанием необходимости диверсификации источников импорта энергоносителей [2–4]. С одной стороны, современное развитие мировых рынков нефти и природного газа позволяет относительно самостоятельно определять источники энергообеспечения Украины. Несмотря на постоянное присутствие темы импорта энергоносителей из региона Ближнего Востока во внутривнутриполитическом дис-

курсе Украины, ни танкерные, ни трубопроводные поставки нефти и природного газа (в том числе сжиженного) из стран региона не осуществляются до сих пор.

Оценивая вопрос энергетических интересов Украины в ближневосточном регионе, следует исходить из потребностей Украины в энергоресурсах и возможностей их транспортировки и переработки. Украина имеет собственные запасы энергоресурсов (уголь, нефть, природный газ), обеспеченность которыми в начале 1992 г. оценивалась на уровне 40 % от потребления, в том числе нефтью — на 7,3 %, природным газом — на 16 %. Для удовлетворения внутренних потребностей Украины необходимо было импортировать 56 млн т нефти и свыше 104 млрд м³ газа.

Сейчас за счет собственной добычи Украина покрывает лишь четверть критических потребностей в нефти и пятую часть потребностей в природном газе, причем с ростом потребления углеводородов ожидается снижение национальной доли в балансе нефти и ее сохранение в балансе газа [5].

Структура экономики Украины — преобладание энергоемких (металлургия) и ресурсоемких (химическая промышленность) производств — действительно диктует необходимость потребления больших объемов нефти и газа. Помимо этого, рост валового внутреннего продукта (ВВП) в Украине в последние годы требует увеличения энергопотребления, а, следовательно, в украинских условиях — импорта энергоносителей. Однако, по оценкам специалистов, реальная обеспеченность отечественных нефтегазодобывающих предприятий запасами нефти в сегодняшних объемах добычи составляет 23 года, а запасами природного газа — 33 года.

Негативной характеристикой украинского народного хозяйства, которая обостряет проблему импорта энергоносителей и его диверсификации, является то, что в Украине — один из самых высоких в мире показателей энергоемкости производства. Для выработки единицы ВВП Украины тратится в десятки раз больше условного топлива, чем в странах Центральной и Западной Европы. Это означает, что Украина имеет мощный внутренний

ресурс уменьшения энергозависимости и сокращения импорта энергоносителей путем как реформирования отраслей, которые неэффективно потребляют энергию, так и внедрения энергосберегающих технологий [3].

Таким образом, вопрос импорта энергоносителей будет оставаться на повестке дня для Украины еще длительное время. В украинских условиях это означает продолжение обеспечения больше половины потребностей в нефти и природном газе за счет энергоносителей, поставляемых из Российской Федерации. С одной стороны, такое положение вещей является естественным для большинства развитых государств Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), для которых страны Ближнего и Среднего Востока, Африки и Латинской Америки являются поставщиками энергетических сырьевых ресурсов. В то же время нельзя отрицать и тот факт, что в украинских условиях поставки нефти и газа из России превращаются в зависимость энергетического и политического характера.

В среднесрочной перспективе зависимость Украины от России в сфере поставок российских и центральноазиатских нефти и газа будет расти, а поэтому возникают реальные основания рассматривать пути диверсификации энергоснабжения. Исследователь указывает на то, что на 2014 г. диверсификация не оправдана экономически, но в условиях возможного дефицита углеводородов в Украине импорт нефти и природного газа из других стран становится обоснованным.

В соответствии с потребностями украинской экономики и возможностями народного хозяйства, по мнению автора, актуальными для Украины являются следующие энергетические интересы Украины в регионе: импорт нефти и природного газа из стран Ближнего Востока и транзит ближневосточных энергоносителей в Европу, а также участие украинских энергетических предприятий в энергетических проектах стран Ближнего Востока.

Вопрос импорта нефти из ближневосточных стран обсуждается в Украине с самого начала независимости. Поэтому большое внимание было уделено активизации отно-

шений с богатыми на нефтегазовые ресурсы арабскими странами.

Для обеспечения поставок предполагалось использовать нефтеперевалочные мощности в Одесском и Херсонском портах, которые, однако, технически не были готовы к приему нефтетанкеров.

Приоритетными в начале 1990-х годов были выделены нефтедобывающие монархии Персидского залива и Ирана. В конце февраля 1992 г. (до формального установления дипломатических отношений) Украину посетила представительная делегация Кувейта во главе с министром финансов, и одним из результатов переговоров была договоренность о проработке вопроса импорта кувейтской нефти в Украину. В контексте поставок нефти из региона украинское руководство решило завершить летом 1992 г. строительство нефтяного терминала в одесском порту и реконструировать нефтяной терминал в порту г. Херсон [3].

В результате украинско-иранских переговоров в начале 1992 г. стороны договорились о поставках из Ирана для трех нефтеперерабатывающих заводов — Херсонского, Лисичанского и Кременчугского по следующему графику: в 1992 году — 4 млн т (7 % от необходимого импорта), в 1993 г. — 12 млн т (21 % с перспективой доведения общего объема поставок до 40 млн т в год 71 % необходимого импорта). Оплату импортной нефти было договорено осуществлять поставками металла, лома и других ресурсов, а также участием в реконструкции, расширением Исфаханского металлургического комбината и поставкой горного и металлургического оборудования.

Иракское руководство показало принципиальное согласие поставлять в Украину до 40 млн т сырой нефти ежегодно, то есть почти полностью обеспечить импортные потребности Украины в нефти. Тогда рассматривался вариант транспортировки иракской нефти по системе трубопроводов из нефтяных месторождений северного Ирака до черноморского побережья Турции и далее танкерами до нефтяного терминала вблизи Одессы.

Самым весомым за первые годы независимости Украины был визит официальной

делегации “Госкомнефтегаза” в Ирак в июле 1996 г. Во время этого визита иракской стороне были презентованы возможности проведения нефтепровода от одесского нефте терминала в г. Броды и подключение его к международному нефтепроводу “Дружба”, что в перспективе позволило бы поставлять иракскую нефть в страны Западной Европы. В результате переговоров был подписан протокол о сотрудничестве между “Держкомнафтогаз” и Министерством нефти Ирака.

До начала вторжения США в Ирак Украина формально покупала иракскую нефть в рамках данной программы ООН. Так, украинская компания “Ives” имела контракт на покупку почти 1 млн баррелей нефти из Ирака, которая затем перепродавалась в США и страны АТР. Однако квоты Украины на покупку иракской нефти были незначительными по сравнению с российскими (32,5 млн баррелей), белорусскими и армянскими (по 2 млн баррелей) компаниями. Государственная компания НАК “Нафтогаз Украины” также покупала иракскую нефть: всего компанией на протяжении 2001–2002 гг. по программе “Нефть в обмен на продовольствие” было куплено 3,5 млн баррелей нефти. Иракский министр выразил заинтересованность Ирака в прямых поставках украинского зерна, подсолнечника, сахара, стройматериалов, оборудования, арматуры, металла, рельсов, медикаментов, таким образом, оплата этими товарами импорта иракской нефти была приемлемой для Ирака.

В результате участия украинских предприятий в Международной Багдадской выставке и визита правительственной делегации во главе с вице-премьером Ю. Ехануровым (октябрь 2000 г.) было заключено, как сообщалось, контрактов на общую сумму 15,432 млрд дол. Кроме этого, была достигнута договоренность о дополнительной квоте на поставку нефти в размере около 1 млн баррелей в год. В общем Украина получила от правительства Ирака квоту на закупку 34 млн баррелей нефти (4,6 млн т). Учитывая участие миротворческого контингента Украины в стабилизации Ирака (2003–2005 гг.), мно-

гие в Украине связывали это с возможностью импорта иракской нефти [6]. В конце 2003 г. было создано совместное предприятие “Нафтогаза” и польской компании PGNiG для работы в Ираке в польском секторе ответственности. Таким образом, реализация проектов транспортировки нефти из стран Персидского залива и Ирака неизбежно требует тесного сотрудничества с Турцией для обеспечения транзита нефти до Черноморского побережья и дальнейшей ее транспортировки в украинские порты.

Энергетической стратегией Украины на период до 2030 г., представленной министром И. Плячковым 23 марта 2006 г., предполагается использование нефтеперевального комплекса порта Южный и нефтепровода Одесса–Броды для импорта нефти из стран Персидского залива, Северной и Западной Африки. Признавая проблему прохождения через Босфорский пролив, энергетическая стратегия предусматривает возможность реализации проекта нефтепровода Самсун–Джейхан.

Необходимость обеспечения транзита нефти по территории Турции была позже признана в правительственной программе сотрудничества с Ираком, которая утверждалась во исполнение президентского указа о выводе контингента из Ирака. Для поставки нефти из Ирака в Украину по территории Турции программой предусматривалось осуществить ряд внутренних и внешних мероприятий:

1) внутренние мероприятия: технико-экономическая оценка проекта транспортировки иракской нефти по маршруту Киркук–Трабзон–Одесса–Броды–страны Европы;

2) разработка вопроса переработки иракской сырой нефти на территории Украины, а именно: а) определение перечня отечественных нефтеперерабатывающих заводов, где может перерабатываться такая нефть; б) перепрофилирование украинских НПЗ для переработки иракской нефти; в) строительство нового НПЗ для переработки нефти нерусского происхождения, в том числе с месторождения Киркук;

3) Украина – Ирак:

- подписание соглашения “О сотрудничестве в области нефтяной и газовой промышленности”;

- переговоры с Ираком по: а) строительству нового (или восстановление существующего) нефтепровода Киркук (Ирак) – граница Турции; б) загрузке трубопровода иракской нефтью на долгосрочной основе для удовлетворения внутренних потребностей Украины и дальнейшей ее транспортировки в Европу; в) участию украинских компаний в разработке и эксплуатации нефтяных и газовых месторождений на территории Ирака;

4) Украина – Турция: переговоры относительно: а) строительства нефтепровода “граница Ирака – Трабзон”; б) строительства нефтяного терминала в районе порта г. Трабзон;

5) Украина – ЕС: переговоры с заинтересованными европейскими странами относительно: а) получения гарантий на закупку ими иракской сырой нефти; б) обеспечения транспортировки иракской нефти от г. Броды.

Ряд исследователей обращает внимание на возможность диверсификации газоснабжения Украины путем закупок сжиженного природного газа (СПГ) из стран Ближнего Востока и Северной Африки. Такой вариант избавляет от зависимости владельца “трубы”, однако технология регазификации СПГ достаточно сложна и требует значительных инвестиций. Данные таблицы свидетельствуют, что доля экспорта природного газа из ближневосточного региона по газопроводам очень незначительна по сравнению с танкерными поставками сжиженного газа.

В энергетической стратегии Украины на период до 2030 г. перспективными источниками импорта природного газа определяются, в частности, Иран и Ирак. Однако ни один проект начала 1990-х годов не был реализован: главная причина заключалась в отсутствии соответствующей государственной политики в этом направлении, благодаря чему не было обеспечено три необходимых условия импорта ближневосточной нефти:

- 1) создание надлежащей инфраструктуры;
- 2) политическое обеспечение закупок нефти;

Экспорт природного газа странами БВ в 2014 р. (млрд м³)

		Турция	ОАЭ	Йордания	Италия	США	Франция	Испания	Япония	Южная Корея	Индия	Тайвань	Всего
Экспорт по газопроводам	Ливия				4,49								4,49
	Иран	4,32											4,32
	Оман		1,40										1,40
	Египет			1,10									1,10
Экспорт СПГ	Катар					0,08		4,56	8,35	8,31	5,80		27,10
	Оман					0,07	0,08	1,65	1,25	5,93	0,08	0,16	9,22
	ОАЭ							0,31	6,75	0,08			7,14
	Египет					2,05	1,05	3,53		0,30			6,93
	Ливия							0,87					0,87

3) решение проблемы покупательной способности Украины.

Во-первых, не было обеспечено инфраструктуру импорта нефти. Во-вторых, идея импорта нефти из Персидского залива не была подкреплена соответствующими внешнеполитическими действиями.

Не менее важным, но более реалистичным направлением реализации украинских интересов в энергетической отрасли на Арабском Востоке является участие украинских компаний в нефтегазовых проектах стран региона. В рекомендациях парламентских слушаний “энергетическая стратегия Украины на период до 2030 г.”, одобренных Постановлением Верховной Рады Украины от 24 мая 2001 г., говорится о необходимости активизации связей, в частности, с Ираном, Ираком, Ливией, Сирией, Кувейтом, Саудовской Аравией.

В последние годы государственная компания “Нафтогаз Украины” проводит достаточно активную деятельность в ближневосточных странах, связанную не с импортом энергоносителей, а в сфере разработки, добычи на территории государств региона, строительства соответствующей инфраструктуры нефтегазовой отрасли этих стран. В настоящее время действуют представительства

НАК “Нафтогаз Украины” в Ливии, Объединенных Арабских Эмиратах, Иране, создается представительство в Ираке. В конце 2003 г. в составе компании создан Департамент внешних рынков. Перспективы экспансии украинского топливно-энергетического комплекса в Ливии заключались в получении нефтегазоносных блоков для разведки и добычи нефти и газа на основе соглашения о разделе продукции, подписанного в 2003 г.

Кроме проектов в Ливии, НАК “Нафтогаз Украины” участвует в тендерах в Сирии, проектах в ОАЭ (освоение нефтяного месторождения, модернизация НПЗ и прокладки нефтепровода в Эмирате Фуджейра), Иране (строительство и диагностика локальных продуктопроводов), Египте (поиск и освоение нефтяных месторождений), Саудовской Аравии (создание совместного предприятия для выхода на рынок) [1].

Анализируя вышеизложенное, можно сделать следующие выводы:

- для обеспечения эффективного развития энергетического и научно-технического сотрудничества Украины со странами Ближнего Востока следует определить наиболее привлекательных для Украины ключевых региональных партнеров, способных обеспечить учет

украинских торговых интересов как в формате двухсторонних отношений, так и в региональном разрезе;

- для развития научно-технического и энергетического сотрудничества следует также сосредоточить усилия научного, государственного и корпоративного секторов на создании отечественных высокотехнологичных товарных групп (энергетика, инжиниринговые услуги, электроника, биотехнологии) и продвижении их в региональном и международном рынках;
- одной из важных задач в развитии энергетического и научно-технического сотрудничества стоит определение возможности завершения приостановленных украинско-арабских проектов в высокотехнологичных сферах.



Литература

1. Україна в цифрах у 2010 році. — К.: Консульта, 2010.
2. Зовнішня політика України в умовах глобалізації. Анотована історична хроніка міжнародних відносин (1991–2003) / С. В. Віднянський [відп. ред.]. — К.: Генеза, 2004. — 616 с.
3. Миклашевская Н. А., Холопов А. В. Международная экономика: учебник / Н. А. Миклашевская, А. В. Холопов. — М.: Дело и Сервис, 2005. — С. 97–103.
4. Кондратьев С. С. Особенности внешней политики ИРИ на пороге тысячелетия / С. С. Кондратьев; отв. ред. М. Р. Арунова // Ближний Восток и современность. — М., 2009. — Вып. 14. — С. 65–74.
5. Євтушенков В. П. Після затишшя: Україна та арабський світ на новому етапі / В. П. Євтушенков. — К., 2009. — 220 с.
6. Економіка зарубіжних країн / А. С. Філіпенко, В. А. Вергун, І. В. Бураківський та ін. — К.: Либідь, 1996.

Енергетическое направление ближневосточной политики Украины имеет определенные достижения, которые выражаются в проникновении украинских предприятий ТЭК к нефтегазовым комплексам стран региона. В некоторых случаях такое проникновение предусматривает в дальнейшем решение задач диверсификации (сотрудничество с Ливией). Основным препятствием на пути реализации энергетических интересов Украины на Ближнем Востоке являются ограниченные финансовые возможности украинских энергетических компаний.

Енергетичний напрям близькосхідної політики України має певні досягнення, які виявляються у проникненні українських підприємств ПЕК до нафтогазових комплексів країн регіону. У деяких випадках таке проникнення передбачає в подальшому вирішення завдань диверсифікації (співпраця з Лівією). Основною перешкодою на шляху реалізації енергетичних інтересів України на Близькому Сході є обмежені фінансові можливості українських енергетичних компаній.

The energy direction of the middle East policy of Ukraine has made certain achievements, which are expressed in the penetration of the Ukrainian energy companies for oil and gas complexes of the region. In some cases, the penetration provides a further solution to the problems of diversification (cooperation with Libya). The main obstacle to implementation of energy of Ukraine's interests in the middle East are limited financial possibilities of the Ukrainian energy companies.

Надійшла 1 жовтня 2015 р.